



2012 年度报告

联合国人口基金驻华代表处

联合国人口基金 (UNFPA) 致力于：

在这个世界实现每一次怀孕都合乎意愿，

每一次分娩都安全无恙，

每一个青年的潜能都充分发挥。

封面图片

参加首届同伴教育培训营的青年代表 郭铁流 摄

目录

前言	02
普及生殖健康.....	04
人口与发展.....	12
推动性别平等.....	18
南南合作与国际交流.....	24
管理方面重点.....	26
联合国人口基金全球主要出版物.....	27
合作伙伴.....	28
财务概述.....	29



前言

联合国人口基金在中国正在开展为期五年的第七周期国别合作方案（2011-2015），2012年正值该项目周期的第2年。这一年，联合国人口基金与中国政府项目执行单位更加强调项目执行效果和效率，并取得一定的进展。本年度工作计划符合联合国人口基金与中国政府于2011年签定的国别方案行动计划，并均得以顺利实施。本年度报告汇集了2012年联合国人口基金与项目伙伴共同取得的一些突出成就。

联合国人口基金致力于在这个世界实现每一次怀孕都合乎意愿，每一次分娩都安全无恙，每一个青年的潜能都充分发挥。我们继续着眼于努力实现人人享有生殖健康的目标，包括倡导改进生殖健康政策，在偏远少数民族地区加强孕产妇保健服务，推动青少年性与生殖健康，以及预防艾滋病传播等。一些相关试点干预项目取得了显著进展，随着政府合作伙伴的进一步支持，还将有更大的拓展潜力。

中国的人口动态情况复杂，需要全面的社会与经济政策。联合国人口基金应邀参与政府主导的相关政策研讨，以全面的政策来应对由流动人口、城镇化及老龄化带来的复杂的人口动态。

每一个人都很重要。可靠的人口数据是制定和执行政策的重要先决条件。联合国人口基金继续支持国家统计局的能力建设，包括分析和运用分类数据。另外，联合国人口基金及其它合作伙伴还与国家统计局一起对2010年第六次全国人口普查的数据进行了深入分析，并将以其为依据更新青少年、老龄化和出生性别比等方面的“事实与数据”联合国人口基金系列出版物。

社会性别问题贯穿于联合国人口基金在华工作的所有项目。同时，联合国人口基金还在出生性别比和性别暴力这两个领域支持项目试点，从人权和生殖健康视角进行干预。在这些领域里，联合国人口基金通过多部门合作机制推动政府机构、学术界和公民社会等共同参与。

当前联合国人口基金整个国别方案还涉及的另一重点是推动中国与其它国家，尤其是其它发展中国家的国际合作。

联合国人口基金在 2013 年将对中国的工作进行战略评估。2013 年中联合国人口基金将计划通过外部评估，更好地确定我们在中国的工作重点，并与联合国人口基金全球战略规划（2014-2017）保持一致。评估过程也将参考其它利益相关者的建议及全球国际人发大会 2014 后续行动回顾及后千年发展目标议程的相关讨论。

在此，我谨对中国商务部对联合国人口基金第七周期国别项目的协调及其在华工作的大力支持表示诚挚的感谢。同时，我还要感谢所有合作伙伴在过去一年中所做出的富有成果的协作，并期待 2013 年项目执行再获成功。



何志瑞

Mr. Arie Hoekman

联合国人口基金驻华代表



▲
为流动人口提供生殖健康服务
厉宝骏 摄

普及生殖健康

每个人都有权享有生殖健康，这是拥有健康孩子、亲密关系和幸福家庭的基础。

生殖健康是贯穿联合国人口基金使命的主要领域之一。联合国人口基金致力于在这个世界实现每一次怀孕都合乎意愿，每一次分娩都安全无恙，每一个青年的潜能都充分发挥。

投资性与生殖健康领域是实现千年发展目标最有效的途径之一。联合国人口基金致力于改善较难获得优质服务，同时又面临较高不安全性行为和艾滋病威胁的人群的生殖健康。这些人群包括青少年，流动人口以及边远地区居民。



云南省陇川县基层妇幼卫生工作者技能培训
陈建中 摄

在中国普及生殖健康的主要差距和挑战

- 尽管中国在妇幼保健和其它相关领域的工作取得了显著进展，但仍需要进一步改进政策以确保生殖健康的普及，特别是针对弱势群体的生殖健康服务，包括流动人口、少数民族和青年人。另外，由于快速老龄化、大规模由农村向城市及由中西部向东部沿海地区的人口流动，中国正在面临着复杂的人口动态。应对这些问题需要综合的人口政策。包括计划生育在内的生殖健康及其相关政策的改进应符合 179 个国家政府在国际人口与发展大会（1994 年，开罗）上所做出的承诺。
- 国家生殖健康服务体系的监测评估和相关的政策分析需要增强。
- 缩小区域差距是中国完成千年发展目标（MDG）中涉及孕产妇健康目标的重要挑战。尽管降低孕产妇死亡率的目标在东部地区已经实现，但在西部还有明显差距。2010 年，西部地区孕产妇死亡率是东部地区的 2.5 倍。
- 传统的计划生育服务针对已婚夫妻。因此未婚人群特别是 15-24 岁青少年的性与生殖健康需求在中国尚未得到满足。
- 乡镇一级基础产科保健和县、乡两级基本产科急救能力有待加强。
- 由于经济、地缘和文化方面的因素使得无法选择住院分娩的妇女在家分娩时不能获得专业助产服务。
- 助产士在卫生体系中未被认定为独立的专业。
- 中国人道主义应急响应体系尚未充分纳入生殖健康有关问题。

联合国人口基金驻华代表处协助中国政府在以下领域应对生殖健康的差距与挑战：政策倡导，加强助产士教育，开发在弱势群体中加强性与生殖健康服务与预防艾滋病相结合的新模式，推动青少年性与生殖健康信息与服务，以及在西部少数民族地区推动孕产妇保健。

2012 年工作亮点

与青年人合作，为充分发挥其潜能而努力

青少年拥有推动发展的潜力，必须确保青少年的健康及其对包括全面性教育在内的教育的可及性，让青少年懂得如何远离意外怀孕、艾滋病及其它性传播疾病和其它健康风险，从而有足够的知识和能力做出知情决策，保护自己。

2012 年，联合国人口基金倡导向未婚人群特别是青少年免费提供避孕药具，支持国家人口计生委开展了一项为未婚青少年提供免费避孕药具可行性调研。调研结果表明，在被调查的 3 个项目试点地区，未婚青少年存在大量未被满足的避孕与生殖健康需求，建议中国政府为保障未婚青少年性与生殖健康服务营造良好的政策环境，应分配更多资金向未婚人群提供性与生殖健康服务。要结合未婚青少年的特点，充分利用目前的发放网络、开发新的发放渠道提高青少年获得免费避孕药具的可及性。同时，

根据七周期项目年度计划，3 个项目试点地区人口计生委开展了针对未婚青少年免费避孕药具发放的试点及宣传活动。

联合国人口基金在中国支持青少年性与生殖健康的政策开发的工作，并在医疗系统推广亲青服务标准包，以及推动在社区青年中心提供青少年性生殖健康信息服务。我们鼓励青年人向政策制定者和服务提供者发出自己的声音与需求。

联合国人口基金在青少年性与生殖健康领域十分重视与青少年合作。通过对中国计划生育协会和青年团体中国青年网络的支持，联合国人口基金继续鼓励青少年参与政策倡导和项目实施，成为改进青少年性与生殖健康信息与服务的推动力。2012 年，联合国人口基金支持中国青年代表参加了在曼谷举行的青年联盟区域倡导培训，在华盛顿举行的世界艾滋病大会，以及在巴厘岛举办的全球青年论坛。



青年志愿者传授参与式
培训方法
厉宝骏 摄

这个夏天我们来谈性

——记全国首次青年同伴教育培训营

“艾滋病就在我们身边，”一名来自中国西南部城市重庆的学生小刘说。“我有一个好朋友在他19岁生日时第一次发生性关系，不幸感染了艾滋病。今天他不在这里，因为他不想暴露自己感染了艾滋病病毒。但是他想让我告诉你们，艾滋病正威胁着我们所有人。”

小刘和其他参加全国首次同伴教育培训营的年轻人分享了这个故事。

今年初夏，60名18—24岁来自中国各地的年轻人汇聚到深圳，参加全国首次同伴教育培训营。他们想成为充满热情的合格的同伴教育者，在同伴中传播性与生殖健康的知识。他们对培训营充满了好奇，也很激动，因为在中国，“性”是一个不能公开谈论的话题。

随着社会价值观的改变，中国的青年面临着日益增加的生殖健康危险，包括不安全性行为、意外怀孕、包括艾滋病在内的性传播疾病等。一项联合国人口基金支持的全国性调查显示，在中国，虽然多数未婚青年对婚前性行为持开放态度，但他们其中只有不到5%的人了解生殖健康知

识。掌握预防艾滋病病毒感染的正确信息的人不到15%。

中国青年网络（CYN）成立于北京，是联合国人口基金驻华代表处和中国计划生育协会支持的学生志愿者组织。他们承担着招募参与者、设计和准备培训项目、联系捐赠者的工作。他们的核心成员同时兼任培训课程的讲授人员和助理人员。培训员和受训者不知疲倦地展示了谈论“性”可以很有趣，“严肃地”谈论性可以很有趣。

所有的培训内容都是精心设计的，寓教于乐。所有人在一个星期的培训中始终兴致勃勃。以正确使用避孕套为例，“避孕套接力游戏”和模拟外展让每个人至少有一次实践参与的机会。即使在晚上，参与者们仍积极参与各种有趣而富有教育意义的小组活动。趣味运动会之夜呈现了一场性与生殖健康知识相关的竞赛。

在中国计划生育协会的努力下，来自其各地办事处的青年项目管理人员应邀和青年人一起参与了部分培训环节。成人参与嘉宾和年轻人在一起，通过角色扮演和游戏从年轻人



▲ 培训营参与者
郭铁流 摄

那里学到了新东西，包括如何与年轻人沟通，如何计划、实施、监督年轻人参与的青年项目，如何保持青年志愿者的参与度等等。

“每个人都为成为全国首届培训营的学员感到自豪。”原中国青年网络志愿者及培训营主要协作者刘陈男说。通过社交媒体，一个全国性的网络已经在现实中和网络上形成。“他们选出了监督培训营后志愿者工作情况的主要负责人，”刘陈男在活动结束前说，“我相信他们将把动力和热情保持下去。”

推动少数民族孕产妇保健

为推动发展相对滞后的中国西部地区改善少数民族孕产妇保健，联合国人口基金与卫生部及其它国家合作伙伴从广西、西藏和云南选取了6个项目试点县，通过不同的干预模式回应当地特定的需求。我们希望从项目点上总结的经验有助于应对实现千年发展目标之孕产妇保健目标所面临的区域差异方面的挑战。



▲ 年轻的藏族夫妇和刚出生的孩子
陈建中 摄

在西藏试点社区孕产妇保健，挽救母亲的生命

西热是西藏工布江达县娘蒲乡两名妇幼专干之一，承担着确保全乡没有产妇因为分娩而死亡的任务。西热和同事们要为全乡 2,800 名分散在 8 个村庄中的村民提供基本的医疗服务，最远的一个村距离乡卫生院有 6 个小时的路程。

西热对于 2012 年 6 月那次最惊心动魄的经历依然记忆犹新。那天，一个年轻男子骑着摩托车来请她为自己的妻子接

生。这个产妇在 30 公里以外的巴阿夏季牧场。西热带上基本的接生用品就上了摩托车。一个小时后他们到达了牧场，她发现这个产妇有严重的高血压，情况非常危急。

她当机立断决定将这产妇带回乡卫生院。西热让产妇的丈夫将妻子扶上了摩托车，自己却徒步并高举着吊瓶。他们走了 2 个小时才在通公路的地方搭上了车。幸运的是孕妇最

终平安地在医院生下了孩子。

五年前中学毕业后，西热成为了一名最基层的医务人员——“乡村医生”。她知道自己的工作生死攸关。

通过培训提高自信

西热认为自己很幸运，因为她所在的医院被工布江达县选为社区孕产妇保健的试点。在联合国人口基金和卫

生部的支持下，该项目旨在促进提高项目区藏族妇女对优质服务的可及性，并为进一步在中国西部地区改进孕产妇保健做出贡献。

项目启动后不久，项目为项目县乡镇妇幼专干组织了专门的基本产科技术培训。培训课程集中了西热及她的同事们在日常工作中常见的问题，包括如何在没有B超和其他设备的情况下做基本的产检，甄别高危妊娠和如何判断孕产妇是否需要转诊等。

“去牧场的那天，除了基本的接生用具以外，我至少还

应该带上氧气包。如果之前接受过这类培训，我一定不会那么紧张。”西热在参加了培训后这样说。

探索因地制宜的安全分娩模式

中国政府为西藏提供了优惠政策，包括农村地区居民住院分娩费用全免，并为处于经济困境中的人员提供额外的补助。

这些措施将西藏地区平均住院分娩率从2000年的20%提高到了2011年的62%。然而，

西藏各地的情况依然存在差距。在西热工作的娘蒲乡，住院分娩率为58%。

基础产科的培训远远无法满足当地的需求。当地的游牧和半游牧藏民分散居住在广袤的土地上。由于缺乏帮助和交通工具，在崎岖不平的山路上艰难行走4至5个小时才能到达卫生院，阻碍了当地妇女在怀孕期间进行产检或到医院分娩。这个项目发起了社区支持网络，帮助西热这样的基层妇幼专干在需要时可以从村长、村医、妇女干部甚至是宗教领袖那里获取所需的支持。

卫生部于2011年颁布的《国家孕产期保健工作管理办法》对于如何解决西藏等偏远地区所面临的挑战有所涉及。除了在全国范围内提倡住院分娩以外，该办法允许偏远地区有资质的医务人员或接生员到家中帮助分娩。虽然西热和许多与她情况相似的基层人员尚达不到规定所要求的资质，这为联合国人口基金和卫生部通过试点项目进一步探索适合当地情况的多元的安全分娩模式提供了可能。



▲
西热为患者测量血压
陈建中 摄

2012 年生殖健康领域的其它亮点

- 在政策倡导方面，联合国人口基金驻华代表处与国家级和省级政府相关部门积极开展对话，推动制定符合国际人口与发展大会（ICPD）原则的政策。2012 年 5 月，联合国人口基金支持了由国家计生委主办的人口与计划生育政策研讨会，国家人口与计划生育委员会及来自黑龙江、吉林、上海、浙江、重庆及广东等省级计生部门的政策制定者参加了这次会议。联合国人口基金介绍了一些发达国家面临的低生育率等人口环境及其采取的相关社会政策。联合国人口基金认为中国在未来也有可能面临类似情况，建议按照国际人口发展大会的原则对中国目前的人口政策进行回顾，帮助夫妻实现生育意愿，并考虑制定具有前瞻性的政策以适应快速的人口变化。
- 中国卫生体系中并未将助产士认定为独立专业，也没有针对助产士培训的系统化教育。目前，只有少数医疗教育机构提供助产士的专科或本科教育，但助产士专业并没有统一的教学标准。在联合国人口基金的支持下，中国妇幼保健协会和湖南省卫生厅于 2012 年启动了助产士教育正规化的工作，并在该省倡导将助产士列入卫生体系专业。湖南省的试点经验也期待在未来能够推广。



◀ 迎接新生命 郭铁流 摄

- 为了将生殖健康和性别暴力纳入到现有的人道主义应急反应体系中去，联合国人口基金支持卫生部和红十字会在国家层面提高紧急状况下开展最基础生殖健康服务（MISP）的执行能力，广西，海南和云南的地方卫生系统专家，来自地方多部门的红十字会志愿者也接受了相应的能力建设培训。培训结束后，国家和地方项目伙伴还在各自区县开展了演练实践，并将开发各级应急状况下的生殖健康服务预案作为 2013 年应急计划的重点之一。
- 联合国人口基金与卫生部 / 国家性病艾滋病预防控制中心、中国红十字会及铁道部合作，针对低收入女性性工作者和流动人口等弱势群体中加强艾滋病预防与性与生殖健康服务的结合。在卢森堡政府的资助下，联合国人口基金携手蒙古红十字会在中蒙边境启动了针对女性性工作者、流动商贩、卡车司机和矿工的跨境艾滋病预防项目。项目支持的活动包括针对目标人群的行为改变交流干预，和针对不同领域的服务提供者的能力建设活动。



建筑工人参与艾滋病预防的活动
图片提供：国家计生委



▲
春运农民工返京

樊甲山 摄（70亿行动摄影比赛照片）

人口与发展

好的政策来自于可靠的人口数据。

一个国家人口的增长、变化、结构、生活条件和空间分布等方面的信息与知识对于政策制定、项目设计和执行规划所有公共服务以及监督和评估至关重要。此外，它事实上也是所有以个人和服务为导向的企业决策的核心因素。

政府的发展和减贫政策若充分考虑到人口趋势和动态则更容易获得成功，比如老龄化趋势、城镇化率、人口预期寿命的变化等因素。联合国人口基金驻华代表处与政府机构合作将人口动态整合到政策制定及消除贫困的规划中。联合国人口基金还支持探究城镇化、性别及生殖健康之间联系的研究。



以数据促发展

每一个人都很重要，而且每一个人都应纳入统计。

由于持续的国民经济增长，中国在整个水平上已经取得了重要发展成果。虽然全国的许多社会经济指标都取得了进展，然而在不同人群之间的差距却在加大，比如不同性别之间、不同地域之间、不同年龄之间、在流动人口与当地居民之间，还需要更多的细分数据来解读和应对这些差距。

联合国人口基金携手联合国儿童基金会共同支持国家统计局及省统计局提高收集可靠的细分统计数据的能力，并将其用于国家发展规划的制定和监测，以及中国实现国际上共同的目标和框架进程的监测和报告，比如国际人口与发展大会（ICPD）、千年发展目标（MDGs）、消除对妇女一切形式歧视公约（CEDAW）等。

2012 年工作亮点

- 与国家统计局合作对 2010 年第六次全国人口普查全部数据进行深入的专题分析。除了针对研究人员的全面和技术层面的分析之外，双方的合作成果还包括出版更新《事实与数据》系列出版物，用通俗易懂的方式向广大受众提供重要人口问题的事实和数据，包括老龄化、青年和出生性别比等领域，为政策制定和干预提供有价值的数据来源。
- 联合国人口基金与联合国统计司、发展信息系统（Devinfo）实验室和联合国儿童基金会合作，支持开展了针对使用普查信息软件（CensusInfo）进一步解读 2010 年全国人口普查数据的培训。来自全国统计系统的与会者利用 CensusInfo 数据库软件，生成了县级到国家级的人口普查数据库，使得中国人口普查数据能够以更好的方式向更为广泛的受众群体包括社会大众发布。另外，CensusInfo 数据库的使用也将有助于中国更好地与其它国家分享人口数据。

- 联合国人口基金与联合国儿童基金会一道支持了针对国家和省级统计系统人员关于性别数据的研讨会。联合国亚太经社理事会亚太统计研究所（SIAP）举办的分性别数据培训提供了国际视野，也介绍了日本的优秀经验。国家及相关省级统计局还在 2012 年出版了《中国社会中的女人与男人——事实和数据（2012）》及《性别平等在云南（2012）》、《性别平等在天津（2012）》、《性别平等在山西（2012）》等分性别统计资料。



联合国人口基金 2012 年支持出版的分性别统计数据出版物



70 亿人口日的呼和浩特

来源：北方新报（70 亿行动摄影比赛照片）

城镇化与人口流动

健康的城镇化应超越户籍限制，公平地为所有生活在城市的人提供服务。

据 2010 年全国人口普查显示，城镇化率即在中国城镇地区居住超过 6 个月的人口比例达 49.7%，比 2000 年同期增长了 13.5%。2011 年城镇化率达 51.27%，一半以上人口居住在城市或城镇，是中国的一个历史性时刻。

联合国人口基金与国家发展与改革委员会于 2009 年开始合作，意在拓展向最受城镇化影响的人群提供社会服务的覆盖面，特别是被统计为城市人口但没有当地城市户口的流动人口。而在中国许多公共

服务是与户口挂钩的。通过调研和试点，项目致力于提出政策方案和模式以确保在城镇化进程中所有受影响的人群平等地享有基本公共服务，促进中国城镇化的健康发展。

在过去的几年里，联合国人口基金支持了在河南郑州、天津津南区、陕西省西安市雁塔区，以及江苏省常熟市开展的试点项目。这 4 个试点城市代表了不同的发展水平和城市规模，意在探索促进社会服务均等化的政策选择，涵盖住房、教育、卫生、社会保障以及社会救助等方面。试点项目取得了里程碑式的成果，包括建立流动人口信息系统，户籍改革方面的创新思考，推动流动人口子女享受义务教育等。

老龄化

中国迅速的老龄化呼吁各方迅速行动起来促进积极和健康的老龄化。

中国的老龄化进程与生育率大幅度下降有关，总和生育率从 1950 年的 6 下降到了 90 年代中期的更替水平以下，同时老龄化也受老年人预期寿命延长的影响。中国老龄人口数量庞大，人口老龄化进程更加迅速。到 2050 年，全世界每 4 个老年人就有 1 个是中国人。中国 65 岁以上的老年人口比例从 2000 年的 7% 增长到 2027 年的 14% 将仅用 27 年，而同样进程法国和瑞典分别经历了 115 年和 85 年的时间。

我们需要迅速行动起来利用机遇克服挑战。每一个人都要参与进来，包括政府、公民

社会、社区、家庭和老年人自己。所有人都应形成一种新的文化，视老年人为社会的积极成员，承认并推动老年人的贡献和权利。

过去几年间，联合国人口基金一直致力于支持学术和政府层面提高应对老龄化的能力建设，推动高层政策对话，开发并执行以证据为基础的政策来应对中国的老龄问题。当前的工作重点是提高国家合作伙伴的能力以协调和监测国家关于老龄问题的十二五规划的执行情况，倡导针对老龄家庭的政策开发等。联合国人口基金还支持老龄化领域的国际交流，鼓励私营部门参与到应对老龄化挑战的努力中来。



2012 年工作亮点

二十一世纪老龄化：成就与挑战研讨会在京召开

在 2012 年重阳节之际，全国老龄工作委员会办公室、联合国人口基金和国际助老会共同在北京召开了“二十一世纪人口老龄化：成就与挑战”主题研讨会。老龄政策制定者及与会的海内外专家共同呼吁迅速行动起来抓住中国及全球老龄化社会带来的机遇。

联合国人口基金及国际助老会近期发布了题为《二十一世纪人口老龄化：成就与挑战》的全球老龄化报告。报告显示，老年人口数量的增长速度比任何其它年龄组的增长都要快。到 2050 年，年龄超过 60 岁的人口将达到 20 亿，远超 15 岁以下的人口数量，而全球 80% 的老年人届时将在现在的发展中国家里生活。

人口老龄化使机遇与挑战并存。“在社会和经济方面表现积极、老有所养而且健康的老年人口可以为社会做出贡献，这将是抓住机遇的关键。老年人口在收入保障、健康及长期照顾等方面不断增长的需求需要更强的政治意愿及合理的政策来应对，”联合国人口基金驻华代表何安瑞说。他说，老龄化是发展的一项成果，由于营养状况的改善，卫生条件的提高、医疗技术的进步、



联合国人口基金驻华代表何安瑞介绍全球老龄报告
周莹 摄

卫生保健和经济福祉的发展，人们的寿命得以延长。

全国老龄办常务副主任陈传书介绍了中国的老龄化特点和对策。“中国老龄化发展规模大，速度快，结构复杂，且面临着前所未有的挑战，”陈主任在发言中称。截止 2011 年底，全国 60 岁以上老年人口达到 1.85 亿，占总人口的 13.7%。本世纪中叶，中国老年人口规模将达到顶峰，占总人口的三分之一左右，数量将超过发达国家老年人口总和。他强调：“中国政府积极看待老龄问题，中国的老龄战略将老年人视为在发展进程中活跃的参与者。”他进一步阐述了老龄社会给中国带来的机遇主要体现在 6 个领域，包括人力资源以及经

济、社会和文化的方展等。

国际助老会亚洲区域主任 Eduardo Klien 认为：“将超过 60 岁的老年人转化为增长动力和价值的创造者需要全球及国家的行动计划。老年人作为工人、协调者、教育者、志愿者、家庭成员和照顾者为社会做出了巨大的贡献，同时也是知识的源泉和文化的守护者。”

来自大学和相关机构的中国专家也在会上介绍了由联合国人口基金支持的研究成果和相关资料，同时指出了人口老龄化所带来的机遇及应对方向。会议还介绍了中国实施《马德里国际老龄行动计划》10 周年评估报告成果。



▲
快乐的童年

搜狐推荐 (70 亿行动摄影比赛照片)

促进性别平等

释放妇女和女童的潜力有助于推动全方位的发展。

联合国人口基金与政府和其它伙伴，如公民社会、媒体及联合国机构在中国共同致力于推动性别平等。同时，联合国人口基金在应对性别暴力和出生性别比失衡方面开展具体的项目工作。

中国政府高度重视性别平等和妇女发展，并在国家政策方面支持男女平等。尽管如此，挑战仍然存在。正如《中国实施千年发展目标进展情况报告（2010年版）》指出，在中国实现推动性别平等和妇女权利的千年发展目标的主要挑战有：

- 劳动力市场仍存在基于性别、年龄、地域等的歧视
- 需要进一步促进妇女参政议政以及对公共事务的参与
- 针对妇女的暴力对妇女健康方面有非常消极的影响，并且影响妇女全面参与社会活动
- 相对于男性，妇女的自杀率相对较高
- 中国的出生性别比仍处于不平衡状态

出生性别比：主要事实与挑战

由于重男轻女的传统思想，性别鉴定技术的广泛应用，生育性别选择以及生育率下降，中国在过去30年来长期处于出生性别比失衡状态。中国的出生性别比从1982年的107.6增长到2005年的120.5，2010年有所下降至117.94。农村地区的出生性别比远高于城市地区。在农村地区，2005年出生性别比达到122.9，而2010年则为122.1。出生性别比在城市也迅速升高，从1990年的109.9上升至2005年的117.1，甚至2010年的120.2（国务院和国家统计局于2012年公布的官方数据）。

出生性别比偏高会导致女性短缺和人口性别结构不均等问题，从而对未来的重要人口与

社会问题产生严重影响，如人口规模，性别与年龄结构，人口老龄化和婚姻市场平衡等。女性短缺带来的人口影响或将进一步影响妇女和女童的安全与保障，以及她们的参与和发展的权利。性别比例失调还会诱发性暴力，并导致拐卖妇女和女童现象的加剧等。

治理出生性别比失衡的关键在于挑战传统的重男轻女的文化和行为。联合国人口基金支持以社区为基础的干预行动，在10个出生性别比最高的省份中选择了3个作为干预试点。同时，联合国人口基金支持更具战略性和长远影响的性别平等倡导工作，支持中央和地方党校将社会性别纳入政府官员培训课程中，在多个层面对政府官员和决策者进行培训。

上学路上 梁全康 摄



2012 年工作亮点

修订村规民约，破除中国重男轻女观念



以修订后的村规民约为主题的周山村文化墙 高翠灵 摄

在承受了丈夫和公公施加的压力后，乔芳（化名）终于生了一个儿子。这位年轻的母亲已经拥有两个漂亮的女儿，但是在中国根深蒂固的价值观的影响下，一个家庭或女人几乎会不惜一切代价生一个儿子。

乔芳是“幸运的”，因为她家老三是个男孩。然而这个男孩的降生，也给她带来了经济和身体上的双重折磨。“如果我们的村民对男孩和女孩一视同仁，我肯定不会选择再生一个儿子，”她说。

乔芳当着一群来访者的面

讲述着自己的故事。这些来访者对周山村从根本上改变村民重男轻女观念的尝试有着浓厚兴趣。周山村的做法成为了培训政府官员的各级党校的考察内容。这些来自安徽，江西和陕西各级党校的老师们都希望从这里学习到可以应对出生性别比失衡的经验。

探究重男轻女的根本原因

2008年，在联合国人口基金、福特基金会、国家人口与计划生育委员会的支持下，由中央党校妇女研究中心专家牵头开展了一项研究项目，旨在找出在中

国导致出生性别比失衡的根本原因。

课题组进行了广泛的访谈。几乎所有的受访者都提到了两大生儿子的好处：养儿防老和传宗接代。受访者普遍认为，在父母晚年，男孩给父母的支持要远比女孩多，而且只有男孩可以传承家族姓氏，继承家族财产。

这些想法影响了中国社会几千年来重男轻女的文化习俗，到今天，尽管各个层面都在推动性别平等，这些思想仍然根深蒂固，影响着人们的行为。

在一些农村地区，歧视性的村规民约可能导致了出生人口性别比失衡。例如，许多村子不允许已婚或离婚的妇女享有诸如土地所有权等村民待遇。

为解决这一问题，周山村长自告奋勇地在周山村开展修订村规民约的试点，通过在村规民约里强调性别平等，改变由来已久的重男轻女的做法。

为改变创造有利的氛围

第一步是在村民中进行宣传并赢得支持。在当地政府的支持下，周山村隆重地举行了两起“女娶男”的婚礼，包括上级政府官员的很多重要人物到场祝贺。

依据传统，村民婚后通常“从夫居”，即妻子被丈夫“娶进门”，婚后住在丈夫家。而“女娶男”的婚礼通常比较低调而且得不到他人的祝福。

而在周山村举行的两起新式婚礼，新娘大方地在家门口迎接了由当地政府官员簇拥而来的新郎。两位新人都接受到了人们衷心的祝福。邻居们也欣喜地接受了这种婚礼习俗的改变。

周山村修订村规民约的主要突破

2009年3月，在中央党校和河南省社区教育研究中心志愿者的帮助下，经过精心筹备，周山的村民认真地讨论了沿袭了多年的村规民约。这些讨论成功地推动了村规民约得以突破性的修订，纳入了促进性别平等的条例。主要改变包括：

- 促进妇女参与村庄事务管理，规定女性当选村民代表的最低比例
- 保障离婚或丧偶一方平等的经济权益，不论其是男性还是女性
- 促进改革传统的从夫居婚姻模式，尊重婚姻自由，允许“男娶女”和“女娶男”的做法；政府支持女娶男婚礼，支持纯女户老人的葬礼
- 其他条款包括促进多样化养老模式，提倡子女姓氏自由，鼓励男性分担家务等

周山村的成功也激励了邻近其它村庄寻找重男轻女的问题根源，并带动了登封市政府支持在更大范围内推广其试点的经验。

陕西省党校的肖红女士说：“我从来没有意识到党校对促成这种变化能够发挥如此重要的作用。”在认识到党校能够通过对基层和政府官员的培训提升社会性别意识后，肖红和其他老师对把社会性别纳入到党校的培训课程充满热情。在联合国人口基金的支持下，中央党校将继续倡导将社会性别课程整合到全国党校体系的培训当中。

性别暴力

每一天，妇女和女孩们都在遭受家庭暴力、剥削、性暴力、拐卖、伤害性的陋习，包括遗弃或者杀害女童，以及在生活中采用其他方式针对她们的身体、精神和人格尊严的暴力行为。对妇女的暴力是一个主要的公共卫生问题，是对基本人权的严重侵害，是对全世界数以百万计的妇女和女孩终生的威胁。

世界卫生组织 2005 年开展的全球妇女健康和家庭暴力的研究显示，在大多数国家，25% 的 15 岁以上的女性会至少遭受一次身体或性暴力侵害。

联合国人口基金与联合国性别专题工作组、全国妇联、卫生部及其它项目伙伴紧密合作，开展了以社区为基础的“针对妇女暴力”

的试点项目。联合国人口基金还支持研究活动，为了解决在性别暴力方面缺乏可靠数据这一问题，联合国人口基金支持学术界和相关机构进行调研工作，以获得并更好地利用关于性别暴力的可靠数据，为有效的政策倡导与项目干预提供实证依据。在联合国人口基金和预防伙伴（Partners for Prevention）的共同支持下，在中国进行了男性气质与性别暴力定量和定性研究，这一研究也是预防伙伴在亚太地区的研究项目“联合国关于男性和暴力的多国研究”的组成部分。相关发现将于 2013 年公布，并在如何鼓励男人和男孩参与预防性别暴力方面为政策倡导和项目干预提供参考。



◀ 浏阳妇幼保健院开展了暴力医疗筛查
郭铁流 摄

2012 年工作亮点

联合国人口基金与中国媒体合作加强反对性别暴力的宣传

在倡导消除性别暴力方面，中国媒体是联合国人口基金的重要合作伙伴。2012年，联合国人口基金与中国主流媒体及网络媒体共同合作，通过一些重要节日加强反对性别暴力的宣传。

3月8日国际妇女节之际，联合国人口基金驻华代表处及其合作伙伴，携手中国最大的门户网站之一搜狐网，举办了“青年及性别暴力”论坛。联合国人口基金驻华代表处支持了针对男性气质和性别暴力问题的首次定量研究，揭示两性之间不平等权力和性别暴力之间的关系，初步研究结果在此次论坛上得以分享。来自联合国人口基金、学术界和非政府组织的社会性别问题专家参加了论坛，并呼吁开展吸引年轻人参与的行动，以促进他们更好地了解性别问题，并成为预防和应对性别暴力的参与者。搜狐网在线直播了本次论坛，标题为“性别平等意识：国际妇女节的最佳献礼”。

11月25日“国际消除对妇女的暴力日”来临之际，联合国人口基金驻华代表处向中国社会各界性别和性教育的倡导者方刚教授提供支持，在搜狐网发起在线签名活动(<http://gongyi.sohu.com/20121123/n358477454.shtml>)，



青年与性别暴力论坛 搜狐提供

呼吁中国男性做出承诺，对针对妇女的暴力采取零容忍态度。经联合国人口基金和“预防伙伴 (Partners for Prevention)”推荐，方教授应联合国秘书长潘基文之邀，成为“男性领导人网络”的来自中国的成员，积极参与到由联合国秘书长发起的“联合起来制止侵害妇女的暴力行为”全球倡导活动中。

此次在搜狐网上的行动呼吁引起了媒体对中国性别暴力问题的兴趣。深受读者喜爱的新闻晚报 (http://newspaper.jfdaily.com/xwwb/html/2012-12/01/content_930187.htm) 发表了一篇

深度报道，强调需要重视性别暴力的根本原因，即男性和女性之间不平等的权力关系。报道中援引了联合国人口基金和“预防伙伴”共同支持的关于男性气质与性别暴力的研究发现 (<http://www.partners4prevention.org/>)。

此外，网易女性频道在“国际消除对妇女的暴力日”前在其“数说女人”栏目依据联合国人口基金驻华代表处编制的《针对妇女的暴力——事实和数据》，以卡通和图表的形式呈现了与性别暴力有关的数据 (<http://lady.163.com/special/sense/missshu13.html>)。



来自亚太国家的青年志愿者参与中国青年同伴教育培训营 郭铁流 摄

南南合作 与国际交流

联合国人口基金目前的工作重点是支持参与人口与发展领域南南合作和国际交流的国内合作伙伴的能力建设,通过政策对话与战略研讨等推动中国在生殖健康和人口领域开展南南合作和国际交流。

2012年,联合国人口基金驻华代表处对来自泰国、加纳和巴基斯坦的三个高层考察团访华提供了协助。代表团会见了相关政府官员和学者,并探讨了在妇幼保健、老龄化和其它人口领域方面开展合作的可能性。

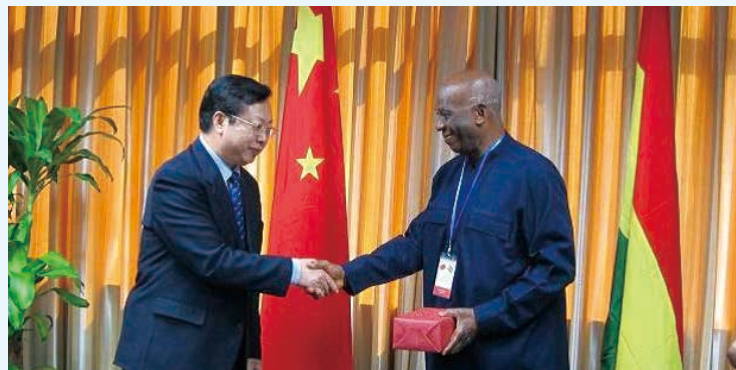
2012年工作亮点

加纳人口与发展考察团访华

在联合国人口基金驻华代表处和驻加纳代表处的协调下,由加纳国家人口委员会、金融与经济计划部、就业及社会福利部、卫生服务与家庭计划协会等政府高级官员和代表组成的加纳访问团于9月到中国进行考察访问。代表团此行访华的目的是了解中国如何开发、执行和监督人口与发展政策与项目,并试图寻找两国间合作机会。加纳代表团与国家人口与计划生育委员会、中国老龄委、中国人口与发展研究中心、中国计划生育协会及私营部门的相关人士进行了会谈。

加纳与中国处在人口转型的不同阶段。中国的关注点是老龄、城镇化和流动人口。加纳的重点问题是青年人口、孕产妇和儿童死亡率偏高、避孕水平低以及快速城镇化和青年人口国内流动等。

在联合国人口基金驻华代表处及其项目伙伴的协调下,加纳代表团进行了大量的讨论和实地考察。考察即将结束时,代表团提出了两国间可能合作的领域。以下是需要中国政府进一步支持的重点领域:



▲ 全国老龄办主任陈传书会见加纳国家人口委员会主席 Arkutu
图片提供:联合国人口基金驻加纳代表处

- 在使用人口宏观管理与决策信息系统进行人口发展分析与整合方面的能力建设,以及双方确定的生殖健康服务方面的合作,包括皮下埋植术、移除及咨询技术和综合紧急产科保健等
- 建立加纳全国人口信息数据库,作为将人口纳入发展计划的有效依据
- 建立生殖健康示范中心,提高由公共部门提供广泛综合的生殖健康服务的能力
- 通过人口发展活动及会议的合作和参与,建立国际交流与合作平台,分享生殖健康、老龄、青少年等领域的实践经验
- 提高对高质量和可负担的计划生育及生殖健康产品的供给

—— 联合国人口基金驻加纳代表处提供素材

管理工作重点

根据联合国人口基金全球运营计划和战略框架, 联合国人口基金驻华代表处 2012 年继续强调加强对项目管理和项目执行结果的责任机制, 同时进一步强调与项目合作伙伴一起加强项目宣传工作的重要性。

加强责任机制

联合国人口基金对项目合作伙伴进行了财务政策与流程、监测与评估、以及项目进展报告的相关培训。项目伙伴还接受了关于项目审计的要求与遵守审计标准的培训。联合国人口基金与其在华项目协调机构商务部共同召开了国家项目协调会议, 研究项目进展, 优化项目管理程序, 加强监督与评估, 并对今后确保项目执行效果提出改进的方案。为提高财务管理和报告的质量, 联合国人口基金驻华代表处执行国际公共领域会计标准 (IPSAS)。

加强宣传能力



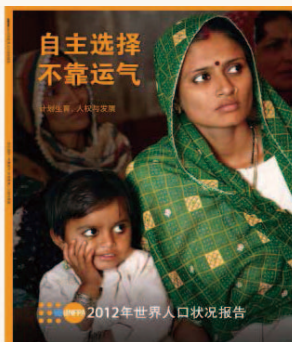
▲
联合国人口基金代表处合作伙伴宣传技能培训班
周莹 摄

为进一步提高倡导能力, 联合国人口基金驻华代表处决定加强其信息与沟通能力。2012 年联合国人口基金驻华代表处成功开发了《联合国人口基金中国项目执行宣传工具书》。这也是促进结合中国国情在项目执行中更好地运用战略传播的一种努力。这本宣传工作书没有关注不同的宣传理念, 而是提供了一系列可以用来支持项目执行、倡导及资源调动的实用工具和模板。联合国人口基金驻华代表处依据该工具书为其项目伙伴组织了专门的宣传技能培训班, 同时也融入了与媒体合作、人物故事写作和摄影技巧等互动环节。项目执行伙伴还提出了对其地方对口部门进行此类培训的要求。联合国人口基金将继续支持开展项目宣传技能方面的能力建设。

联合国人口基金总部 主要出版物

2012 年世界人口状况报告

自主选择 不靠运气
计划生育、人权与发展



计划生育是一项人权。然而今天 2.22 亿生活在发展中国家的妇女无法实现这一权利，因为她们缺乏避孕的手段、信息和优质服务，或者因为社会和经济因素阻止她们利用这项服务。

《2012 年世界人口状况报告》解释了计划生育为何是一种权利，研究了确保所有妇女、男人和青年人都可以享受这一权利所面临的挑战，并提出了政府和国际组织可以采取的行动，以赋予每个人自由而负责地决定生育数量和时间的能力。

报告和相关资料下载：<http://unfpa.org/swp>

二十一世纪人口老龄化：成就与挑战



世界毫无疑问正在迅速变老。2000 年，全球 60 岁以上老人数量首次超过 5 岁以下儿童。老年人数量和比例的增长速度比其它任何年龄组都快，而且预计将在 10 年后达超过 10 亿人。

发展中国家的老龄化速度最快，并且这些国家在应对空前的人口趋势的资源 and 计划都有限。

老年人群——包括照顾者、选举人、老师、志愿者、企业家、领导者及其它——代表着不断增长的人才和经验储备，这些可以用于实现“长寿红利”。全球老龄报告呼吁用新的方法解决医疗保健、劳动力、退休、生活安排及代际关系问题。这将有助于各国发挥老龄化的潜在优势，最大限度地降低不利因素。

报告和相关资料下载：<http://unfpa.org/ageingreport/>

目前合作伙伴

中方伙伴

全面协调	商务部
普及生殖健康 <ul style="list-style-type: none"> • 生殖健康政策倡导 • 少数民族地区孕产妇保健 • 助产士 • 风险人群艾滋病预防 • 青少年性与生殖健康 	国家人口与计划生育委员会 卫生部 铁道部 国家妇幼保健中心 中国红十字会 中国妇幼保健协会 中国人口与发展研究中心 中国计划生育协会 国家艾滋病 / 性病预防控制中心 中国青年网络 云南生殖健康研究与发展中心
人口与发展 <ul style="list-style-type: none"> • 城镇化和人口流动 • 以数据促进发展 • 老龄化 	国家发展和改革委员会 全国老龄工作委员会 国家人口与计划生育委员会 国家统计局 中国城市和小城镇改革发展中心
性别平等 <ul style="list-style-type: none"> • 出生性别比失衡 • 性别暴力 	国家人口与计划生育委员会 中华全国妇女联合会 卫生部 国家妇幼保健中心 中国反家暴网络 / 北京帆蓓

国际组织和其它联合国机构

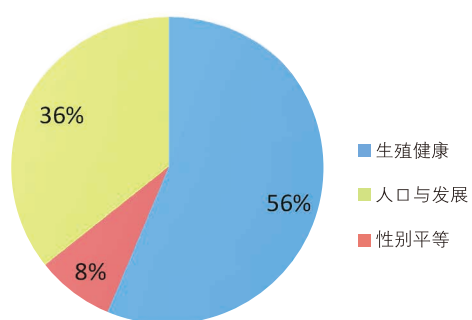
普及生殖健康	卢森堡政府 南安普顿大学统计科学研究中心 国际人口服务组织 联合国艾滋病规划署 世界卫生组织
人口与发展	南安普顿大学统计科学研究中心 国际助老会 联合国儿童基金会
性别平等	联合国儿童基金会 联合国妇女署 联合国开发计划署 联合国教科文组织 国际劳工组织 世界卫生组织

2012 年度财务概况

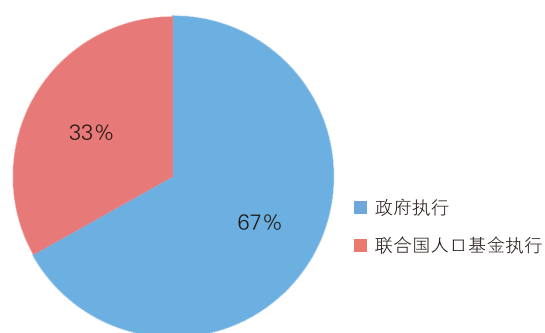
资金分配与支出情况 (美元)

	资金分配	支出	余额	执行率
常规资源	4,796,000	4,543,639	252,361	95%
其他资源	421,313	351,152	70,161	83%
机构预算	676,683	691,771	-15,088	102%
总计	5,893,996	5,586,562	307,434	95%

2012 年不同项目领域
常规资源资金分配



2012 年由政府执行
和联合国人口基金执行的常规资源





联合国人口基金驻华代表处

地址：中国北京市亮马河南路14号塔园外交办公大楼1单元16层

邮编：100600

电子邮件地址：china.office@unfpa.org