联合国人口基金

联合国人口基金和中国：
为人口与发展合作的40年历程

1979-2019

联合国人口基金

联合国人口基金驻华代表处

北京市朝阳区亮马河南路14号，
塔园外交人员办公大楼1-161，邮编：100600

电话：+86-10-65320506

电子邮箱：china.office@unfpa.org

网址：http://china.unfpa.org

联合国人口基金和中国：为人口与发展合作的 40 年历程

1979–2019

目 录

缩略词表 1

关于联合国人口基金驻华代表处 3

前言 4

大事件 5

合作历程回顾 10

1979-1989 11

1990-1999 17

2000-2009 24

2010-2019 31

缩略词表

ACWF	中华全国妇女联合会（简称“全国妇联”）
AIDS	获得性免疫缺乏综合征（艾滋病）
ASRH	青少年性与生殖健康
CFPA	中国计划生育协会
CMCHA	中国妇幼保健协会
CNCA	全国老龄工作委员会
CPDRC	中国人口与发展研究中心
CYN	中国青年网络
CSE	全面性教育
GBSS	基于性别偏见的性别选择（性别选择）
HIV	人类免疫缺陷性病毒
ICPD	国际人口与发展大会
IEC	信息、教育和宣传
IUD	宫内节育器
MCH	妇幼保健
MDGs	千年发展目标
MH	孕产妇保健
MISP	最基本最初始生殖健康服务包
MMR	孕产妇死亡率
MOFCOM	商务部
NBS	国家统计局
NCAIDS	中国疾病预防控制中心性病艾滋病预防控制中心
NCWCH	中国疾病预防控制中心妇幼保健中心
NDRC	国家发展和改革委员会

NGO	非政府组织
NHC	国家卫生健康委员会
NHFPC	国家卫生和计划生育委员会
NPFPC	国家人口和计划生育委员会
NWCCW	国务院妇女儿童工作委员会
OCNCA	全国老龄工作委员会办公室
PoA	行动纲领
SDGs	可持续发展目标
SRB	出生性别比
SRH	性与生殖健康
SRHR	性与生殖健康和权利
SSC	南南合作
STI	性传播感染
UNTG	联合国专题小组

关于联合国人口基金驻华代表处

联合国人口基金（UNFPA）是联合国促进性健康与生殖健康的机构，其致力于在中国和世界范围内实现：每一次怀孕都合乎意愿，每一次分娩都安全无恙，每一个年轻人的潜能都充分发挥。自 1969 年成立以来，联合国人口基金努力为广大发展中国家的妇女克服社会经济和文化障碍，确保她们享有生殖权利和选择。

1994 年开罗国际人口与发展大会通过的《行动纲领》为联合国人口基金开展工作提供了进一步指导。这一大会的召开是国际人口与发展领域的标志性事件，它表明国际社会从以往主要关注实现人口目标的人口项目转变为更加关注实现个体生殖权利、性别平等和注重其与经济发展的相互作用和内在关联。会上 179 个国家政府，包括中国政府通过了一项《行动纲领》，明确个体和夫妇享有自由且负责任地决定生育数量和生育间隔的权利；同时，《行动纲领》也强调了实现个体生殖权利有助于实现各国的发展潜力。2030 年可持续发展议程重申了这些原则，并明确到 2030 年实现人人享有性健康与生殖健康和权利的目标。

在过去的 40 年间，联合国人口基金致力于加强中国开展人口普查和数据分析，以及利用人口数据进行政策规划的能力；同时，在华积极倡导和确保人人享有性与生殖健康和生殖权利。

早期，联合国人口基金在华援助聚焦于加强中国收集和使用人口数据的能力，同时帮助中国生产安全和现代的避孕产品。随着中国的快速发展，联合国人口基金在华援助扩展至人口老龄化、城镇化、性别暴力和青年人的性与生殖健康和权利等领域。

联合国人口基金在华的归口管理部门是中华人民共和国商务部。联合国人口基金还与一系列国家部委和政府机构，包括中华人民共和国国家卫生健康委员会、国家发展和改革委员会、中华全国妇女联合会、国家统计局、全国老龄工作委员会办公室等，联合开展专题项目和宣传倡导等工作。

同时，联合国人口基金还与诸多国内外机构和团体合作，开展人口与发展、生殖健康和权利及性别平等等领域的广泛合作。联合国人口基金在华聚焦于弱势群体，助力实现 2030 年可持续发展议程，确保任何一个人不被落下。

前 言

2019 年对于中国和联合国人口基金来说都是特别的一年。

2019 年是中华人民共和国成立 70 周年。中国曾经是位列全球贫困榜的国家，如今发展成为全球第二大经济体。中国提高和改善亿万国人生活福祉的成就为世人所称道。中国在过去 40 年间使 7.4 亿人摆脱贫困。

2019 年是联合国人口基金成立 50 周年、联合国人口基金在华合作 40 周年，也是国际人口与发展大会召开 25 周年。1994 年的国际人口与发展大会第一次将妇女的权利和选择置于可持续发展的中心。

回顾 1979 年，中国这一人口大国当时正面临着严峻的贫困和卫生健康问题。也正是这一年，中国政府开始与联合国人口基金展开合作，这一合作标志着中国在人口领域首次接受来自国际机构的援助。

中国与联合国人口基金的合作旨在改善广大妇女和弱势群体的健康水平和生活福祉。这一合作促成中国开展了第一次现代化的人口普查；成立了人口教育和科研相关专业机构；中国人口与发展领域的专家学者开始参与国际培训；中国安全和现代的避孕药具得到自给自足；为服务对象提供优质生殖健康服务。同时，这一合作也助力中国提前实现了千年发展目标中降低孕产妇死亡率的目标，等等。

如今，中国既是一个接受发展援助的发展中国家，也是积极开展南南合作，支持其他发展中国家实现 2030 年可持续发展目标的重要南南合作提供方。联合国人口基金将继续加强其促进中外知识交流和经验分享的纽带作用，提高中国和其他发展中国家人民的生活福祉，携手共建“人类命运共同体”。

值此特殊时刻，我们衷心感谢为联合国人口基金和中国合作提供支持的所有政府机构、社会团体、专业机构、学术和科研团体、青年和妇女团体、媒体、私营部门、国际组织、联合国机构和个体代表。谨以此书纪念联合国人口基金和中国过去 40 年合作历程，并表达我们对各界人士的诚挚谢意！

联合国人口基金
驻华代表处

中华人民共和国商务部
国际经贸关系司

大事件

希瑞 • 泰丽雅（Siri Tellier）被任命为联合国人口基金驻华副代表和人口高级顾问

联合国人口基金启动在华第一周期项目

中国人口情报资料中心在联合国人口基金资助下成立

中国批准《消除对妇女一切形式歧视公约》

中国开展第一次现代化人口普查

1979

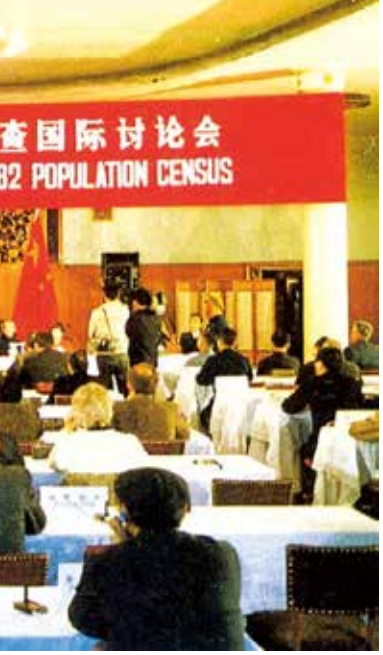
联合国人口基金与中国政府签署合作备忘录

1980

1981

中国人口达到 10 亿

1982



国际人口与发展大会在开罗召开

世界人口达到 60 亿

1987

联合国人口基金更名（由原“联合国人口活动基金”更名为“联合国人口基金”）

UNFPA

世界人口达到 50 亿

1994

1995

闫豪伟（Ian Howie）被任命为联合国人口基金驻华代表

1999

联合国发布千年发展目标

2000

中国在联合国人口基金支持下开展第一次全国青少年性与生殖健康调查

2003

徐书云被任命为联合国人口基金亚太司司长

2009

国际人口与发展大会《行动纲领》20 周年实施进展回顾

2011

世界人口达到 70 亿

2014

联合国发布 2030 年可持续发展目标，包括到 2030 年实现人人享有性健康与生殖健康和服务的目标

中国提出实施“全面二孩”政策

联合国人口基金和中国政府签署“一带一路”合作备忘录

人口与发展南南合作卓越中心在北京成立

第一次中非人口与发展会议在内罗毕召开

2015 | **2016** | **2017** | **2019**

中国第一部《反家庭暴力法》开始实施

联合国人口基金成立 50 周年，国际人口与发展大会召开 25 周年，联合国人口基金和中国合作 40 周年

合作历程回顾

1979 — 1989

概览

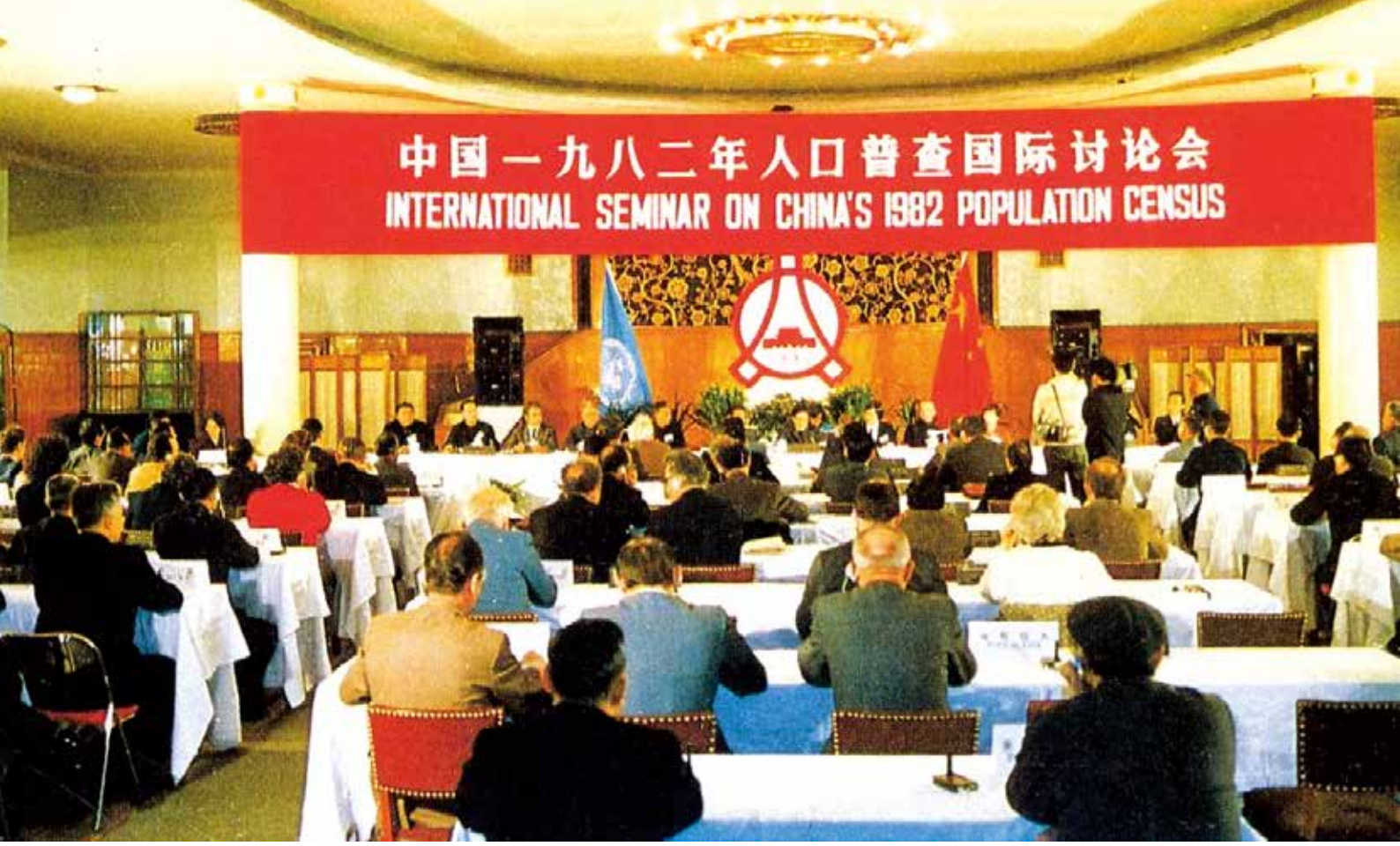
联合国人口基金与中国政府于 1979 年 5 月签署谅解备忘录，开始合作。双方的第一个十年合作侧重于为中国引入分析处理人口数据的先进技术和设备，改善妇幼保健服务，帮助中国生产安全现代的避孕药具，同时提高中国人口研究领域的技术培训和机构发展。这一阶段正是中国政府从当时的社会经济发展状况出发，从“晚、稀、少”的计划生育政策过渡到提倡一对夫妻生育一个子女政策的时期。

时任国务院副总理邓小平会见联合国人口基金第一任执行主任萨拉斯（1978 年，北京）

主要成就

1. 第一次现代化人口普查和百分之一人口抽样调查

1982 年，中国政府开展了第三次全国人口普查，联合国人口基金为此提供了现代化的普查方法和设备。这是中国第一次现代化人口普查，使用了电子信息处理手段。在此之前进行的 1953 年和 1964 年人口普查是使用算盘加表格的形式进行汇总的。此次人口普查显示中国人口已达 10.08 亿。此次普查还第一次对中国人口进行了综合评估，为制定社会经济发展规划提供了数据。此项目极大地提升了中国国家统计局收集、处理和分析统计数据的能力。联合国人口基金成为中国国家统计局第一个国际合作伙伴。



中国 1982 年人口普查国际研讨会

“自 1982 年中国第三次全国人口普查以来，国家统计局与联合国人口基金在人口统计领域的交流合作不断扩大，通过参加国际培训、国际会议、项目合作等方式，学习借鉴国际上人口普查、人口抽样调查的理论方法和工作经验，同时也扩大了中国人口统计在国际上的影响。”

国家统计局

1987 年，联合国人口基金协助中国运用现代信息处理技术对百分之一的人口进行了抽样调查。在此调查基础上，政府相关部门推算出中国人口总量已达 10.72 亿。

2. 改善母婴健康

在联合国人口基金的帮助下，中国 18 个试点医院和卫生所成功地降低了母婴死亡率。联合国人口基金为这些机构提供了技术支持，通过鉴别高危孕产妇、推广夫妻家庭胎儿监测、推广接生时采取消毒措施、产前保健、对护士和助产人员进行强化培训等，试点医院的婴儿死亡率降低至每 1000 新生儿 12-20 例，而据报道当时全国平均婴儿死亡率为每 1000 新生儿 50 例。

在联合国人口基金的资助下，同济大学医学院、哈尔滨医科大学和上海市第二医科大学附属新华医院的妇幼保健和计划生育课程得到加强。这些课程涵盖了管理服务提供、数据收集和分析以及宣传和教育等重要主题。

3. 提供优质的避孕药具

在联合国人口基金的帮助下，中国在上世纪80 年代已有了现代、安全和有效的避孕药具。联合国人口基金投入资金引入了新的避孕产品生产线，并对其生产进行质量监督，引入新技术，培训员工。这使得当时中国人民有了更多的避孕选择，并有助于预防数百万例意外怀孕。不锈钢的宫内节育器已经逐渐淘汰，取而代之的是更有效的带铜 T 型节育器。此外，安全套的质量也得到了显著改善。

联合国人口基金帮助中国在北京、天津、成都和广州建立了四所避孕研究机构，开展避孕产品的设计、研究和相关的临床试验。联合国人口基金帮助这些研究机构采购试验室设备，为研究人员提供国外培训，促进他们与国际研究界的合作，并加强这些机构的研究和分析能力。位于北京的研究中心已成为中国计划生育的研究中心，其旨在调查研究大众型避孕产品的安全性和有效性，并研发新的避孕方法，为相关机构提供支持，并普及宣传国内外相关信息。

4. 加强国家计划生育教育和培训能力

在联合国人口基金的支持下，中国成立了全国计划生育工作的宣传和教育网络，网络由设在北京的国家中心和设在上海和成都的两个分中心组成。中国人口情报资料中心也于 1980 年在联

联合国人口基金帮助建立的安全套生产线

合国人口基金的资助下成立，负责收集、分析和宣传国内外有关人口与计划生育的信息。该中心后更名为“中国人口与发展研究中心”，继续为政府进行相关政策规划提供重要的信息来源。

联合国人口基金为成立于 20 世纪 80 年代初期的原国家人口计生委南京人口国际培训中心和四川生殖卫生学院提供了技术培训和先进的设备。原国家人口计生委南京人口国际培训中心（现更名为“国家卫生健康委南京人口国际培训中心”）是联合国人口基金和南南合作伙伴组织认定的区域性培训中心。主要为政府官员提供相关的应用培训。其学员现遍布全国人口与计划生育工作的第一线。四川生殖卫生学院（现更名为成都中医药大学医学与生命科学学院）主要为中国和亚太地区发展中国家的妇幼保健和计划生育专业人员提供本科学历教育，研究生教育和专科教育，并从事生殖健康临床技术研究。

“联合国人口基金为政策对话、人员交流、技术支持、经验共享等方面提供了广阔平台。一是我中心的管理、科研和教学队伍拓宽了视野，提升了能力。二是中心培训了大批观念新、懂管理、业务精的干部，有效提高了基层工作整体水平。三是开展国际合作交流，中心累计培训了来自 30 余个国家的近 1000 名国际学员。”

国家卫生健康委南京人口国际培训中心

国际专家进行技术培训

5. 人口研究的恢复和开启全国老龄化研究

在联合国人口基金的帮助下，中国社会科学工作者开始熟悉人口发展的国际现状。中国在与联合国人口基金开展合作前，基本与国际社会科学研究脱节，造成人口学家和统计学家普遍短缺。中国社会科学院和中国的 10 所大学对人口学的最新国际动态进行了普及和推广，使人口学成为一门独立于社会学、经济学或其他领域的独立学科。联合国人口基金支持在研究和培训机构建立人口学课程，支持中国学生出国留学，参与人口学方面研究生课程以及相关专业的学习。

联合国人口基金还支持人口动态的研究，以应对人口问题。1985 年，中国开展了关于老龄化问题的调查项目，确认了中国老龄人口比例正不断增大。在联合国人口基金的支持下，中国老龄问题全国委员会展开了对老龄化问题的政策研究，为老年人的收入保障、卫生保健、继续教育及家庭和社区活动等给予支持，提高了政府对之前忽视的人口老龄化问题的关注。此外，中国老龄问题全国委员会还开展了对中国和日本老年人的比较研究，使中国决策部门能够从其他国家借鉴应对老龄问题方面的经验。

“在联合国人口基金支持下，全国老龄办相继开展了老龄政策研究、老年法修订相关活动，马德里国际老龄问题行动计划中国执行情况评估活动，建立了《中国老龄事业发展“十二五”规划》评估指标体系等项目活动。”

中国老龄协会

1989 年人口老龄化政策与前景国际会议在北京召开

1990 — 1999

概览

在第二个十年合作初期，联合国人口基金的援助重点是加强基层贫困偏远地区的计划生育和妇幼保健服务，这主要是考虑到这些地区的服务落后于较发达的沿海地区。同时，联合国人口基金继续支持中国政府生产有效和安全的避孕药具，并提高国家人口教育和研究的能力。

这十年中的里程碑事件是 1994 年在开罗举行的国际人口与发展大会（人发大会）。会上，包括中国在内的 179 个国家政府通过了一项《行动纲领》，明确个人和夫妇享有自由且负责任地决定生育子女的间隔和数量的权利，并强调了人口与发展之间的内在联系。这次里程碑会议之后，联合国人口基金支持中国政府根据人发大会原则，引进和开展了以服务对象为中心的优质生殖健康和计划生育服务。

主要成就

1. 提高基层妇幼保健和以服务对象为中心的计划生育服务水平

联合国人口基金对中国 305 个贫困偏远县提供了大力援助，使得当地人们能够获得更好的避孕产品，当地母婴死亡率也显著下降。在联合国人口基金的资助下，中国 305 个县开展了大规模活动，为乡村两级 48 万名医生提供相关培训，使其掌握了提供优质妇幼保健和计划生育服务的必要技能。这是当时国际组织在中国开展的最大规模的妇幼保健和计划生育方面的项目。由于项目的成功，世界银行出资把该项目的成功模式推广到了全国其他的 285 个县。

“1994 年开罗国际人口与发展大会确定了人人享有生殖健康和自愿计划生育服务的目标。在国际人口与发展大会原则指导下和联合国人口基金的支持下，中国开展了以服务对象为中心的计划生育、妇幼保健和预防两癌等多项有效举措，促进了服务对象享有知情选择和优质服务。”

中国国家卫生健康委员会

妇幼工作人员随访

1998-2002 年，在联合国人口基金的支持下，中国 32 个试点县完成了计划生育工作方式的转变，从原先的行政性管理转变为提供以服务对象为中心的生殖健康服务工作方式。为了提供更优质的服务，相关工作人员接受了严格的培训，各服务点也进行更新升级，在中国国家计划生育委员会和卫生部下属的服务机构提供更为全面的生殖健康服务。计划生育工作强调了让服务对象在了解真实情况后自由选择合适的避孕产品。

农村计划生育信息宣传活动

2. 安全、现代的避孕药具自给自足

中国避孕产品的选择余地和质量有很大改善。经过联合国人口基金十多年的援助，中国已完全能够自己生产安全、现代的避孕产品。

联合国人口基金的援助提高了中国制药企业生产安全、现代和有效避孕药具的能力。由联合国人口基金资助的研究进一步确认了使用带铜宫内节育器的好处，中国政府也出台政策停止不锈钢宫内节育环。据估测，不锈钢宫内节育环的避孕失败率超过 10%。

3. 提高人口研究能力

中国的人口专家队伍稳步增加。联合国人口基金支持中国在全国高校成立了 22 个人口研究和培训中心，同时支持中国社会科学院成立了 4 个分支机构。

在联合国人口基金与中国政府开展合作之前，中国基本上没有人口学这一研究学科，因此联合国人口基金的这一行动对中国人口学的发展影响深远。中国人口学家通过吸收国际上的人口研究成果、接受相关培训重新进入国际人口学领域。许多接受培训的人口学家成为了影响当今中国人口发展政策的重要人物 。

“我十分感谢联合国人口基金当年提供的奖学金和学习机会，让我的职业生涯实现了向人口学方向的转变，同时有机会深入参与联合国人口基金和中国合作的项目中，为中国人口与计划生育事业的改革和发展，特别是 1994 年开罗国际人口与发展大会召开以来在人口项目中更多纳入生殖健康与生殖权利的理念尽自己一份力。”

中国人民大学人口与发展研究中心
教授、博士生导师顾宝昌

联合国人口基金在华生殖健康 / 计划生育项目培训

人口和青春健康教育进课堂

4. 为年轻人提供有关人口和性与生殖健康的信息和教育

中国当时 5 千多万学生在中学阶段接受了人口问题的基本教育。人口与发展的概念通过联合国人口基金帮助开发的教材和音像资料引入到农村偏远地区的大中专师范院校课程当中。在试点学校取得成功后，政府将这一课程在全国推广。

为提高青年人对性与生殖健康的认识和提高青年生殖健康服务的可及性，联合国人口基金支持在北京和上海的高校开展了青年志愿者同伴教育试点。该项目得到了地方领导、教师、父母、计划生育工作者的支持。此外，一个旨在让青年消费者更好地获取避孕产品的社会化营销项目增进了青年人对于安全性行为和安全套使用的了解。

5. 通过南南合作分享生殖健康经验

在与联合国人口基金合作的 20 年中，中国在人口与生殖健康方面积累了宝贵的经验，并向其它南南合作伙伴提供了优质的培训项目。

1999 年，联合国人口基金宣布中国拥有了三个生殖健康领域方面的南南合作卓越中心：国家人口计生委南京人口国际培训中心（现更名为“国家卫生健康委南京人口国际培训中心”）——主要实施人口项目管理培训；上海中国生殖健康技术指导培训中心——主要实施优质服务和咨询培训；四川生殖卫生学院（现更名为成都中医药大学医学与生命科学学院）-- 主要从事学历教育及生殖健康临床技术研究，并为发展中国家的妇幼保健 / 计划生育高级专业人员提供临床节育技术培训。三个中心的培训和研究能力都得到了加强，每一个都能提供优质的国际性培训业务。

“学院曾得到 UNFPA 连续三个周期在人员培训、科学研究、先进设备购置以及基础设施建设方面的慷慨援助。学院现已发展成为一所为国家和‘一带一路’沿线发展中国家培养临床医学专业人才的高等本科院校。UNFPA 的支持将永远被铭记。”

成都中医药大学医学与生命科学学院
张勤修教授、院长

南南合作中的技术交流

2000 — 2009

概览

在第三个十年，联合国人口基金根据国际人口与发展大会的原则，继续支持中国政府推动以服务对象为中心的、性别敏感的性与生殖健康及计划生育服务，同时还强调为流动人口和青少年等弱势群体提供适宜的性与生殖健康信息及服务。

联合国人口基金在增强青年赋权、促进性别平等、预防艾滋病，支持将人口数据应用于国家政策规划以及在少数民族工作中引入文化敏感的工作理念等领域开展了多项举措，取得了重要成果。2008 年四川地震后，联合国人口基金为确保灾区孕产妇安全分娩提供了相关援助，并在中国应急响应中第一次引入了生殖健康援助的内容。

主要成就

1. 开展同伴教育和第一次全国青少年性与生殖健康调查

2004 年，在联合国人口基金和中国计划生育协会的支持下，一群大学生在北京成立了“中国青年网络”。青年志愿者们以“由青年人组织，服务于青年人”为愿景，采用寓教于乐的互动方法帮助同龄人了解性健康和艾滋病预防等知识。许多青年人从中获得了重要的生活技能，了解了健康的两性关系和协商使用安全套的方法。

“此次调查全面客观反映了中国青少年性与生殖健康的总体情况，对中国制定青少年性与生殖健康政策、开展青少年性与生殖健康相关工作发挥了基础性作用。”

国务院妇女儿童工作委员会办公室

2009 年，在联合国人口基金、国务院妇女儿童工作委员会办公室和北京大学人口研究所的联合支持下，中国开展了第一次全国青少年性与生殖健康调查。调查显示，中国年轻人能够获取的性与生殖健康信息和服务十分匮乏；大多数未婚年轻人对婚前性行为持开放态度。在过去 10 年里，这项调查的结果被国家媒体和其他机构广泛使用。

中国青年网络成员参与艾滋病预防工作坊

2006 年在上海为农民工普及生殖健康知识

“今年是中国青年网络成立 15 周年。它是中国第一个关注青少年性与生殖健康和生殖权利的志愿组织，并且得到了联合国人口基金的大力支持。通过在全国的高校里开展同伴教育，我感受到青年人如何能够成为彼此的支持者；通过参与国内外的会议和论坛，我意识到青年人作为社会参与主体之一的重要性和价值。”

中国青年网络核心小组成员郭悦萍

2. 成功开展艾滋病防控项目

联合国人口基金与国家性病艾滋病预防控制中心合作开展了跨部门的艾滋病防控项目。该项目为期两年，主要集中在 5 个艾滋病高发区实施，共投入 100 万美元，旨在加强公共教育，推广安全套的使用，从而有效地减少因性传播造成的艾滋病感染。这项预防艾滋病传播的工作模式被政府纳入全国预防艾滋病行动策略，并被推广到 127 个试点县。

联合国人口基金还支持中国铁道部加强对乘坐火车的流动人群的艾滋病防控教育。铁道部在 5 个地区重点针对高峰时节，如春节期间，对乘坐火车的流动人群进行艾滋病防控的宣传教育，通过电视、广播和公告牌等开展形式多样的宣传活动。

湖南浏阳反家暴综合宣传栏

3. 呼吁关注性别比失衡问题，并发起多部门合作应对针对妇女的暴力问题

联合国人口基金积极推进政府官员和广大群众认识到性别比例失衡的严重性。基于国家统计局的数据，联合国人口基金出版了《性别比例：事实与数据》。报告显示，到 2005 年中国男女出生性别比高达 120：100。这个问题引起了政府的高度重视。2006 年，政府在全国开展“关爱女孩行动”，鼓励父母重视女童。

2008 年，为应对针对妇女的暴力问题，联合国人口基金与全国妇联和卫生部合作，在湖南浏阳和河北承德开展试点项目。试点模式确保遭受暴力侵害的妇女能获得不同部门提供的支持和相应的转介服务。

“过去二十多年，全国妇联与联合国人口基金合作良好，共同为推动男女平等和妇女发展做出积极努力。我们愿继续加强与联合国人口基金合作，为推动妇女全面发展、促进男女平等、谋取妇女福祉做出更大贡献。”

中华全国妇女联合会

4. 推进在国家政策规划中采用性别敏感和基于人权的方法

自 20 世纪 90 年代起，联合国人口基金一直为中国政府制定老龄相关政策提供支持和建议。通过与全国老龄工作委员会办公室合作，联合国人口基金积极推进在《中华人民共和国老年人权益保障法》的修订过程中采用性别敏感和基于人权的方法。2005 年，由联合国人口基金资助的老龄化研究成果成为中国制定“十一五”规划中老龄政策内容的重要参考。该研究由全国老龄工作委员会办公室执行，主要涉及影响老年人的六大问题，即贫困、农村福利、老年人基层组织、艾滋病对老年人的影响、老年妇女的需求及独生子女家庭赡养年迈父母所面临的困难。这些研究对于中国应对快速增长的老龄化问题有着重要意义。后来，全国老龄办与联合国人口基金驻华代表处委托国内科研机构合作开展了‘十三五’国家老龄事业规划中期评估（2018 年）。

自 2000 年初以来，在联合国人口基金的倡导下，中国开始收集并越来越多地使用性别细分数据。国家统计局持续编制按性别细分的数据，供政府在制定性别敏感政策时使用。自 2009 年以来，联合国人口基金与国家发展和改革委员会社会发展司及中国城市和小城镇改革发展中心合作开展城镇化项目，努力扩大城市居民基本公共服务覆盖面，特别是针对受城镇化影响的弱势群体。联合国人口基金支持以证据为基础的政策制定和政策评估，并就中国人口与发展领域的优先议题联合开展评估，为国家“十三五”规划相关章节内容的起草提供了重要参考。

西安城墙下的老年人

5. 在为少数民族群体提供服务过程中引入文化敏感的理念和方法

2007 年，联合国人口基金与中国疾病预防控制中心妇幼保健中心合作，参与执行了西班牙基金支持的联合国“中国文化与发展合作框架”联合项目。该项目旨在将文化理念纳入发展项目设计中。在当时中国政府确定为最不发达地区的西部五省（贵州、青海、云南、新疆、西藏），联合国人口基金开展基层项目，帮助当地将文化多样性的原则和理念融入到针对少数民族群体的政策制定和服务提供过程中。

在卫生部和国家人口计生委的支持下，中央民族大学对苗、侗、傣、景颇、回和藏六个少数民族的传统信仰及其母婴保健做法进行了论证研究。此项研究是联合国“中国文化与发展合作框架”联合项目的成果，同时标志着联合国人口基金在华援助项目更多地引入文化敏感的项目理念和干预方法。一个显著的成果是在面向少数民族群体开展的妇幼保健和计划生育服务中更多地融入少数民族文化和传统信仰理念，从而提升服务质量。

2006 年云南项目点的苗族村庄妇女

2010 — 2019

概览

在第四个十年，联合国人口基金在华的工作重点由开展基层试点项目转变为支持国家层面的政策规划和发展，以落实国际人口与发展大会议程和 2030 年可持续发展议程，确保人人享有性与生殖健康和生殖权利。同时，加强南南合作也是双方合作的重点之一。联合国人口基金以保护人权和促进性别平等视角，重点关注妇女和青少年的权益和福祉。

联合国人口基金引进和分享国际领域的最新标准和实践，促进跨学科的中外知识交流和经验分享，提供创新思维和方法，同时提供高质量的技术支持，为中国的发展献计献策。

主要成就

1. 加强促进性别平等的政策环境，倡导中国第一部《反家庭暴力法》的出台

联合国人口基金自 2011 年起与中国人口与发展研究中心合作，通过创新性的方法支持中国应对基于性别偏见的性别选择问题，在安徽、陕西、江西、湖北和广西帮助修订带有性别歧视性的村规民约，解决导致出生性别比失衡的根源问题。中国 2016 年的出生性别比为 112.88，依然高于全球 103-107 的通常比例范围。通过与各省的联合倡导和干预，各项目点取得突破性进展，许多地区在村规民约中增加了更多体现性别平等的条款。2016-2018 年期间，参与项目实施的六县市颁布了 15 例促进性别平等和应对出生性别选择的政策条款。

自 2010 年起，联合国人口基金与中国疾病预防控制中心妇幼保健中心合作开展应对性别暴力的医疗干预试点项目，该试点是多部门合作机制下应对性别暴力的重要组成部分。联合国人口基金和国内外合作伙伴，包括中华全国妇女联合会、联合国性别专题小组等，积极开展活动，一起支持中国制定第一部反家庭暴力法。

农村地区反对鉴定胎儿性别的宣传

2. 倡导以权利为本的计划生育政策

联合国人口基金在国际人口与发展大会原则的指导下，与国内外的合作伙伴一起，积极倡导中国完善计划生育相关法律法规，确保人人享有性与生殖健康和生殖权利。自 2010 年起，联合国人口基金与中国人口与发展研究中心合作开展生殖健康 / 人口发展项目，在全国 11 个试点地市倡导探究制定适应计划生育政策调整的相关制度、促进以服务对象需求为导向改进管理方式和设置考核指标、运用保护服务对象隐私权、知情权、尊严权等十项权利理念提高妇幼和计生服务人员能力和服务环境体验。

农村地区开展计划生育咨询服务

联合国人口基金支持中国的人口项目完成了从以完成人口目标为主向更加注重以服务对象为中心的转变。中国政府在 2013 年、2015 年两次对生育政策作出调整，标志着中国在实现人人享有生殖健康和生殖权利的道路上迈出了重要步伐。除了生育政策调整，中国政府还积极努力，提升相关配套服务，包括生殖健康服务、孕产妇保健服务、婴幼儿照护服务等。

“中国人口与发展研究中心 1980 年在联合国人口基金资助下成立，并通过加大与基金的合作逐步发展壮大。自 1998 年起，参与实施了五个周期的国别项目，在生殖健康及权利、社会性别和人口与发展领域，从理念到实践推动中国人口政策、管理和服务发生了深刻的变革。”

中国人口与发展研究中心

“协会在 UNFPA 连续两个周期的支持下，从政策发展、教育改革、组织建立三方面入手，全面推进了中国助产专业的发展。特别是依据世界卫生组织和国际助产联盟助产发展理念，同时结合中国国情，提出助产专业化发展的理论框架与政策建议；推动中国高等助产教育的重启；制定符合国际助产联盟要求的中国助产士胜任力标准，构建中国助产士职业发展规划；成立了助产士专业组织 - 中国妇幼保健协会助产士分会。”

中国妇幼保健协会

3. 中国高等助产士教育及规范化职业发展的兴起

联合国人口基金与中国妇幼保健协会、北京大学护理学院以及其他机构紧密合作，以项目研究为基础、为政策制定为导向，有效促进了中国助产专业化发展。特别是依据世界卫生组织和国际助产联盟助产发展理念，同时结合中国国情，提出助产专业化发展的理论框架与政策建议，推动中国高等助产教育的重启；制定符合国际助产联盟要求的中国助产士（初级、中级、高级）胜任力标准，构建中国助产士职业发展规划；基于浙江省助产士人力资源与助产服务结局的研究，发展促进“助产 2030”的实施策略与政策改革”。

2019 年，联合国人口基金继续向政策制定者和相关部门倡导中国助产士的职业化发展，同时为中国助产士全国标准化培训考核以及助产士培训中心的开发建设提供技术支持。

天津的助产士培训

“青少年性与生殖健康是生殖健康和人口与发展方案的重要一环。联合国人口基金为在华开展全面性教育，确保青少年健康成长、享有福祉和尊严等开创了先河，同时也促进了中国的性教育与国际标准接轨，加强了相关机构的政策对话并呼吁加大相应投资力度。”

中国国家卫生健康委员会

4. 倡导全面性教育和促进青年参与可持续发展

联合国人口基金支持解决青少年性健康和生殖健康问题的综合方案。联合国人口基金与政府机构，特别是国家卫生健康委员会合作，支持关于青少年性健康和生殖健康的政策研究，用于宣传倡导。联合国人口基金正在《国际性教育技术指导纲要》的基础上，支持开发本土化的全面性教育技术指导纲要。同时，联合国人口基金与联合国教科文组织和上海计划生育研究所合作开展针对中国性教育实施状况的评估研究。

2018 年，联合国人口基金和北方国际大学联盟在上海启动 " 一带一路” 青年领导力项目。来自不同城市的年轻人参加了该项目的领导力培训，并对国际发展有了更好的了解。联合国人口基金还提名并协助多名中国青年领袖参加多个国际会议，包括在纽约举行的联合国经济及社会理事会青年论坛及在加纳阿克拉召开的首届中非人口与发展青年论坛。

2015 年郑州的同伴教育训练营

2017 年北京人口与发展南南合作卓越中心揭牌仪式

“培养有社会责任感，有本领，有担当，有创新思维和国际化视野的青年一直是北方国际大学联盟的使命。在成长的路上，青年人需要有机会开拓国际视野，学习青春健康的知识，培养他们的领导力。让他们既能够仰望星空，又能脚踏实地。我们与联合国人口基金的合作正是给青年人提供了这样的一个平台，让每一个年轻人都能充分实现自己的潜能，为中华民族的伟大复兴作贡献，为联合国可持续发展目标作贡献。”

北方国际大学联盟理事长杨炜长博士

5. 加强中国和其他发展中国家的南南合作

2017 年 5 月，在联合国人口基金和国家卫生和计划生育委员会的支持下，人口与发展南南合作卓越中心在中国人口与发展研究中心正式挂牌。卓越中心已成为“一带一路”框架下促进人口与发展领域南南合作的重要平台。自 2017 年以来，中非人口与发展会议每年举行一次，成为推动中国与非洲各国在人口与发展领域南南合作的重要平台。

2018 年，中国政府组建国家国际发展合作署。联合国人口基金正与国家国际发展合作署紧密合作，促进中国和其他发展中国家在人口与发展领域的南南合作，其中包括将在塞拉利昂实施的妇幼保健项目。该项目将由中国政府在南南合作援助基金项下提供资金和技术支持。

6. 人道主义救援和将生殖健康纳入国家应急预案

2008 年 5 月四川大地震期间，联合国人口基金将生殖健康应急响应首次引入中国。地震发生的三个月内，联合国人口基金向 20 多万灾区妇女发放了生殖健康服务包，确保灾区妇女安全分娩，预防和治疗性传播疾病。

在四川大地震生殖健康应急救援的基础上，联合国人口基金积极倡导将最基本最原始生殖健康服务包（MISP）纳入到国家应急响应和灾害频发地区的应急响应计划中。通过与中国红十字会等合作伙伴的共同努力，最基本最原始生殖健康服务包已纳入中国有关项目点的卫生应急响应和红十字会系统的应急预案中，并在 2010 年玉树地震、2011 年盈江地震、2014 年鲁甸地震和 2017 年江西水灾的应急响应中得到应用。

“中国是世界上自然灾害发生最为频繁的国家之一。2008 年四川大地震以来，各方对紧急情况下妇女和女童的生殖健康担忧也越来越高。中国红十字会作为国际红十字运动的重要成员，一直十分关注紧急情况下的妇女权益和福祉。多年来，中国红十字会与联合国人口基金、中国疾病预防控制中心妇幼保健中心及国内外相关卫生机构和合作伙伴紧密合作，确保紧急情况下的妇女生殖健康，并促进将最基本最初始生殖健康服务包推广到各级红会备灾和应急响应系统中。”

中国红十字会总会

2008 年四川地震后联合国人口基金生殖健康救援物资抵达四川成都机场

联合国人口基金驻华代表处员工合影（2018 年）