



第二届中非人口与发展会议

成果文件

主题：促进人口与发展南南合作和实现非洲人口红利

2018年7月8日至10日

中国广州

前言

1. 第二届中非人口与发展会议由中华人民共和国国家卫生健康委员会、中国人口与发展研究中心、中国人口学会和联合国人口基金会共同主办，由广东省卫生和计划生育委员会和中国南方医科大学承办，旨在加强共识，深化中国和非洲在人口与发展领域的南南合作。
2. 100多名代表出席本届会议，分别来自政府部门、学术/研究机构、智库以及联合国人口基金会，与会代表交流了中国和其他地方人口红利的经验与教训，并讨论如何通过跨领域战略和完善政策，促进非洲更好地实现人口红利。
3. 第二届会议重申了2017年4月18日至19日在肯尼亚内罗毕所举行的第一届中非人口与发展会议通过的决议——第一届中非人口与发展会议由肯尼亚政府人口与发展理事会主办——确定了非洲实现持续人口红利的政策优先议题、共同目标和能力提升活动，并采纳联合国可持续发展目标与非洲联盟《2063年议程》所述的路线图，以更全面地反映“我们希望的非洲”的愿景。
4. 内罗毕会议后，中国政府和联合国人口基金会正式启动了人口与发展南南合作卓越中心，以促进数据收集、分析与传播方面的能力建设，并提出了若干人口与发展、性和生殖健康以及妇幼保健领域中非合作的建议。
5. 2016年3月18日在北京举行了人口与发展南南合作部长级战略对话，在会上通过了《北京行动纲领》。受到这一文件的启发，广州会议旨在解决当前人口与发展领域跨领域的问题，包括性和生殖健康、生殖权利、两性平等、经济与社会发展、联合国可持续发展目标、非洲联盟以投资于青少年实现人口红利的《2063年议程》和路线图。
6. 人口转变是人口从高死亡率和高生育率转变为低死亡率和低生育率的过程。随着经济和社会发展，现代医疗保健、教育、用水与环境卫生、技术、电力与交通的改善，婴儿和儿童死亡率呈下降趋势，最终促使生育率下降。生育率下降引发人口年龄结构的重大变化。当婴儿潮中出生的一代进入15岁至64岁的劳动年龄时，带来了劳动年龄人口数量的增长，人口抚养比较低。由于这些人口最终将退出劳动年龄，劳动年龄人口的增加因国家不同一般会持续30-40年，这就是实现人口红利的机会窗口。



7. 人口红利并不会因为人口的变动而自动生成，而是向进入劳动年龄的青年人赋权、提供教育和就业的结果。如果社会能够积极吸纳进入劳动市场的大量青年，就可以促进经济增长；因为此时需要抚养的人口相对较少，各国有能力增加对经济和人力资本的投资，从而形成人口与社会经济的良性循环。
8. 实现由绝对和相对劳动年龄人口增长形成的“第一次人口红利”，是各国实现“第二次人口红利”或者说长寿红利的最佳路径之一。第二次人口红利伴随着物质和人力资本的积累、生产率增长、以及实现积极与健康老龄化。
9. 人口红利实现需要多部门参与和投资。最基本的要求是提高劳动人口的技术和能力，保障其权利和自由，以充分发挥其潜力。年轻人需要获得适当的、高质量的教育、技能和经验，才能在竞争激烈的全球就业市场上取得成功，而这需要更多知识、技巧、技能和技术专长。如果不能同时创造体面就业的机会、实现有效管理、加大基础设施建设和建立有利的商业环境，将大大阻碍人口红利的实现。
10. 更重要的是，如果不能让所有男性与女性劳动力、女孩和男孩享有尊严和人权，提高他们的能力，保障生殖健康和权利，获得体面工作并促进包容性和公平的经济增长，则不可能实现可持续发展。因此在制定政策与投资时，需要各国政府系统收集、监测、分析和使用人口与社会经济数据，进行规划与预测，特别是记录过去、现在和未来人口的年龄分布与结构变化。
11. 投资于人与人力资本是关键，它有助于提高人们的就业与创业能力，同时进行实体经济的生产性投资，出台旨在促进增长的经济政策，从而提高生产能力并创造工作机会。这两项条件必须获得满足，才能有助于各国实现人口红利，加速社会和经济的发展。

非洲面临的挑战和前景

12. 非洲联盟在《2063年议程》中将“我们希望的非洲”的愿景阐述为“支持一体化、繁荣、以人为本与和平的非洲”——不让任何人掉队，尤其反映了包容性增长和可持续发展；以人为本的发展要求发挥非洲人民（特别是妇女与青年）潜力，关爱儿童；使非洲作为一个强大、团结、坚韧、有影响力的全球参与者和合作伙伴。
13. 非洲是全球人口第二大洲，有着多样化的人口、社会、经济和文化特征。在非洲国家中，只有毛里求斯已完成生育率转变，其他56个国家中有5个国家正在快速临近人口转变，但没有实现人口红利。另一方面，大多数非洲国家正在经历人口转变，但少数冲突与冲突后国家则面临复杂而又不确定的局势。
14. 根据联合国2017年全球人口展望修订版，大多数非洲国家的人口年增长率超过2%，到2050年，人口数量将近翻番。在过去十年中，儿童死亡率迅速下降，计划生育需求增加以及女童入学率提高，这表明在不久的将来，非洲各国可能迅速出现人口转变。但是由于经济和社会文化原因，包括普遍贫穷、妇女受教育程度较低以及大家庭文化传统，非洲生育率仍然居高不下，区域间差异明显。特别是在东部与南部非洲区域，一些国家通过投资于计划生育，已在降低生育率方面取得相当大的进展。尽管在过去十年中，非洲大多数国家经济持续增长，但在贫富差距、教育和医疗卫生方面，不平等仍然是需要严重关切的问题。在许多非洲国家，宗教和文化信仰继续对夫妇的生育决定有较大影响。



15. 非洲青年人口比例较大，3/4 以上的人口不满 25 岁。但绝大多数青年人口的教育水平低下，缺少技术和处于失业状态，这给家庭和国家资源带来巨大压力。要成功实现和保持人口红利，必然要实施综合的人口和计划生育政策，改革金融部门，加大基础设施建设和制造业的投资，实现善治，保持社会稳定，人力资本投资，技术开发，创造高生产率的工作岗位以及创新和竞争的机会。
16. 战略性、适合非洲情况的实现人口红利的方法是加大计划生育、医疗和教育领域的投资，降低生育率和儿童死亡率，从而加速人口转变。同样重要的是，必须减少教育中的性别不平等现象，预防儿童早婚和强迫婚姻、基于性别的暴力行为，以及使年轻妇女有机会充分参与劳动力市场。通过对医疗卫生、教育和人力资本的适当投资，可以形成有技能和健康的劳动人口，以便提高生产率，促进经济增长。
17. 非洲正面临着重大的人口与发展挑战。人口预测显示，到 2050 年，一半以上的非洲人口将生活在城市地区。迄今为止，非洲城市化进程在很大程度上缺少规划。快速城市化推动了大规模的农村至城市的人口迁移，提高了人口的流动性，这些人中多数是缺乏技能和专业的年轻人。气候和环境条件变化也进一步推动人们（特别是农民）从农村前往城市寻找就业机会。许多非洲城市的青年失业率很高，给家庭带来了进一步的压力。
18. 另一方面，近年由于疟疾和艾滋病等传染性疾病所导致的五岁以下儿童死亡率降低，预期寿命延长，非洲老年人的绝对数量也在稳步增加。埃博拉病毒疫情等的出现以及慢性和非传染性疾病的沉重负担使局势更加恶化，增加了不确定性。非洲潜在“第二次人口红利”的前景将取决于人均收入增加、储蓄增加、疾病负担减少以及积极和健康的老齡化。

中国的经验和教训

19. 中国人口红利和经济增长的经验与其他亚洲新兴经济体不同，在规模、改革和治理方面独一无二。过去四十年里，中国经济持续增长，现已成为世界第二大经济体，截止到 2010 年，国内生产总值年均增长率高达 10%，人口年均增长率约 0.56%。中国经验清楚表明，人口转变所创造的机会窗口，只有与相应的经济改革、投资、社会发展政策、保持稳定相结合，才能转变为人口红利，才能成为重要的经济增长源泉。
20. 自 1949 年成立以来，到 20 世纪 60 年代末期，中国人口呈现高出生率和高死亡率。在 20 世纪 70 年代，中国制定了“晚、稀、少”的计划生育政策，通过鼓励晚婚，延长生育间隔与少生，降低高速的人口增长，推动经济发展。1979 年，中国政府开始实施严格的计划生育政策，同期开始改革开放，引进外资，鼓励外国资本投资和经营。与此同时，基于经济发展的程度以及地区间的差异，不同省份、不同民族以及城乡实行不同的计划生育政策。
21. 1978 年的改革开放是现代中国发展的重要里程碑。改革从农村到城市、从沿海到内陆、从试点到推广、从经济体制改革到全面深入改革逐步实施，一系列经济和社会政策不断落实，特别是创造就业机会、投资人力资本、建立经济特区、提高劳动生产率、妇女赋权及外资引入等措施，进一步推动了人口红利的实现。



22. 到20世纪80年代末，中国人口年龄结构逐渐呈现橄榄状，中间的劳动年龄人口数量庞大，处于两端的儿童和老年人规模较小。劳动年龄人口稳定增长，人口抚养比相对较低，从而创造了有利的年龄结构和人口红利机会窗口。
23. 到20世纪90年代初，中国已成功地将生育率降低并维持在更替水平以下。中国计划生育政策的成功取决于以下几个因素：严格的治理措施、基层公共卫生宣传运动、高效协同、提供优质避孕节育服务与随访、教育和人的发展、经济与社会同步投资、基础设施建设、城市化进程、省/县/乡级自上而下的行政改革、法制健全和数据监测。
24. 中国前所未有的社会和经济的发展归功于中央、省和地方各级强有力的政治领导和承诺。中国采用统筹与分步走的策略，开展规划和治理，特别是监测和控制人口增长、推进城市化以及从农村到城市的人口流动，开发第二次人口红利，从而实现快速的经济增长。

建议的决议和行动

25. 作为第二届中非人口与发展会议的与会者，我们建议采取系统性、战略性和包容性的方法，促进中非开展人口与发展领域的南南合作，优先国家级的能力建设、投资和技术合作，推动高质量、细分人口数据的收集、处理、分析、研究和传播。
26. 我们确认并尊重各国在利用人口红利不同阶段的需要和要求的多样性。我们建议，伙伴关系模式应以如下国家的经验和教训为指导：那些成功促进人口转变，通过有针对性地投资于人口和经济以实现人口红利，并已建立机制，可确保社会和环境可持续发展的国家。并无可以解决人口和发展问题的“通用”模式。有坚定政治承诺的国家可以率先启动这一进程，记录经验并与其他伙伴国家分享。
27. 我们将合作致力于推进性别平等，确保男女在没有任何形式偏见和歧视的情况下享有平等机会和权利。
28. 我们建议，在中国政府的支持下，人口与发展南南合作卓越中心积极建立知识交换（虚拟）平台，与非洲国家政府部门、研究机构和政策智库建立联系，交流人口和发展相关的经验和知识，系统记录进展和最佳实践，包括介绍中国人口红利经验的创新之处、可因地制宜以及可移植到其他国家的政策解决方案。
29. 我们赞赏联合国人口基金会作为中立机构依据互惠、平等和其他南南合作原则，在促进人口与发展南南合作卓越中心与非洲有关机构之间的合作伙伴关系方面发挥的重要纽带作用。我们期望联合国人口基金会继续在各个阶段合作中提供技术指导和支持，例如伙伴关系建立、计划执行、分享经验教训，以鼓励更多合作。
30. 我们建议，将人口放在国家发展规划的中心，重点关注青年与整个生命周期的性别问题，并充分利用资源和技术手段，协助各国获取决策依据。这可能包括一系列短期和中期投资计划，整合并运用人口动态与社会经济数据来制定政策和规划，尤其关注在青年、流动人口与老年人。
31. 我们致力于联合相关国家，采取多种措施实现人口红利，这些措施包括分析人口趋势及其影响，交流知识和经验教训，参与政策对话，制定战略、政策和干预措施，最后



开展监测和评估行动。为此，我们将提升各个机构的专业能力，号召关键伙伴参与，确保向各国提供一致和综合的支持。

32. 除多边机构中的主要利益相关者外，在联合国人口基金的领导下，我们将与联合国人口司、联合国统计司、非洲联盟等伙伴机构合作，加强联系，尽最大可能申请资金，包括新成立的中国国家国际发展合作署管理下的中国南南合作援助基金和以及其他国际发展援助基金。我们关注创新、跨学科的国际研究、评估、宣传和政策对话、知识分享和能力建设等活动，鼓励多国合作，重视政策影响。联合国人口基金将与联合国非洲经济委员会等伙伴机构合作，提供重要工具、规范、质量保证和技术支持。
33. 我们重申将通过促进双边、多边和多部门合作交流、能力建设活动、志愿和实习工作、公私伙伴关系以及关键利益相关者的参与，提高相关机构的能力，实现我们共同目标。
34. 我们将确保对各种人口应用软件程序提供使用渠道、培训和技术支持，例如用 PADIS-INT 人口预测软件来进行人口预测，采用最先进的在线数据收集技术，并用其他适宜的统计软件积极开展卫生、人口、计划生育和发展指标的小区域估计。
35. 我们明确承诺在非洲和中国培养人口和发展领域的下一代领导人，为此我们将寻求多方协作与资金，促进与中国和其他地方的高校、智囊机构之间的学习交流。

广州

2018年7月10日。