



亿青少年的力量和未来
The Power of 1.8 Billion
世界人口状况报告发布暨青年创新



联合国人口基金驻华代表处
年度报告

2014





目录

前言 / 01

加强人口动态与政策制定之间的联系 / 03

提高性与生殖健康服务的可获得性及其利用率 / 11

携手青少年共同促进性与生殖健康 / 23

促进性别平等 / 29

南南合作与国际交流 / 35

宣传倡导亮点 / 37

管理重点 / 42

财务概况 / 44

封面图片

中国青年网络的志愿者们

前言

对于联合国人口基金及其国际国内合作伙伴而言，2014 年是有着特殊意义的一年。1994 年，全球领导人齐聚开罗，召开了具有历史意义的国际人口与发展会议，并就其《行动纲领》达成了一致。这个纲领代表着一个全球共识，即妇女和儿童的权利处于发展的中心。20 年后，关于国际人口与发展会议超越 2014 的联合国大会特别会议再次强化了以下共识，即投资于个体的人权、能力和尊严——跨越多个方面不同的人生阶段——都是可持续发展的基础。

按照国际人口与发展会议超越 2014 回顾的进程，联合国人口基金驻华代表处开发了一套倡导工具包，以支持中国相应机构参与国际人口与发展会议相关国际倡导活动的努力，

包括人口与发展委员会第 47 次会议和联合国大会 2014 年特别会议等。此外，联合国人口基金驻华代表处还为国际人口与发展会议主要出版物中文版本的制作提供了支持，其中包括《国际人口与发展会议行动纲领 20 周年版》和《国际人口与发展会议超越 2014 全球审议报告》等。

联合国人口基金驻华代表处还继续与其合作伙伴在人口与发展、生殖健康、青年和性别平等等领域开展合作，并更多地将其活动重点放在了上述领域的循证倡导、政策对话和咨询服务方面。与此同时，我们在宣传倡导、合作关系建设和资源动员等领域的工作也有所加强，并产生了令人鼓舞的成果，显示了我们在深化这些职能、以支持联合国人口基金中国项目实现其整体目标方面的巨大潜力。比如，联合国人口基金驻华代表处在中国社交媒体上的微博账号正逐渐成为一个推动青年参与性与生殖健康倡导和创新的一个有效渠道。

2014 年，联合国人口基金驻华代表处对其目前的国别项目委托开展了一次外部评估。这次全面、独立的外部评估按照联合国人口基金的全球评估标准，与中国

政府、联合国人口基金驻华代表处的合作伙伴和关键利益相关方进行了紧密协作。评估建议将对其第 7 周期最后一年的项目实施给予指导。更为重要的是，评估为 2016-2020 年间第 8 周期国别项目的策略制定提供了宝贵的参考意见和建议。

第 8 周期国别项目规划的筹备和新的《联合国对华发展援助框架》的制定工作同时启动。筹备工作包括起草青年发展、性与生殖健康相关倡导议题以及有关老年与公平研究等一系列文件等。

当我们在此庆祝 2014 年的共同进展之际，我谨向我们的中方协调机构中国商务部多年来对联合国人口基

金工作的大力支持表示诚挚的感谢。同时，我还想向我们的项目执行伙伴在确保项目问责制、效率和有效性方面再次表示感谢。同时，我也感谢其他的国内外合作伙伴及联合国人口基金的志愿者和实习生们，感谢你们和我们一起，共同在中国推动国际人口与发展会议超越 2014 回顾及后 2015 年发展议程。

联合国人口基金驻华代表
何安瑞 (Mr. Arie Hoekman)



联合国人口
基金驻华代表
何安瑞
(Mr. Arie Hoekman)



加强人口动态与 政策制定之间的联系

确保人人享有可持续的未来需要可靠的人口数据为决策提供支持。制定全面和公平的发展政策必须把人口的趋势和动态考虑在内。

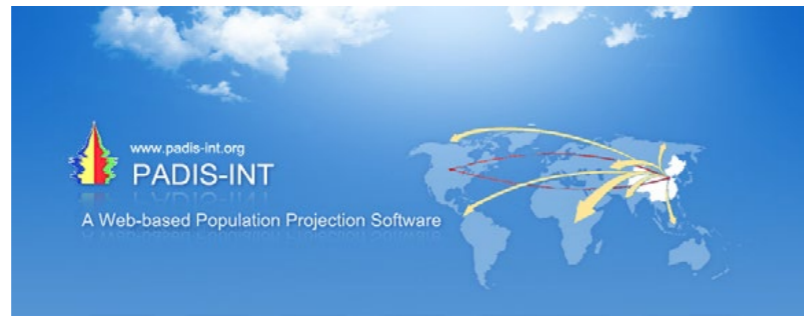
合作伙伴

- 国家发展和改革委员会
- 全国老龄工作委员会办公室
- 国家统计局
- 中国城市和小城镇改革发展中心
- 中国人口与发展研究中心
- 相关学术机构（中国人口学会，北京大学，中国人民大学等）
- 北京大学健康老龄与发展研究中心
- 联合国儿童基金会

2014年，联合国人口基金驻华代表处继续支持开展分性别社会人口统计指标与人口预测结果的生产和分析。联合国人口基金及其合作伙伴致力于推动将人口动态纳入以权利为基础的循证规划、战略和政策的制定进程之中。

人口与发展数据

2014年，联合国人口基金支持国家统计局和中国人口与发展研究中心开展人口普查数据、相关部委提供的分性别数据以及人口预测结果的收集和发布工作。



联合国人口基金和联合国儿童基金会继续与国家统计局合作，共同支持开展倡导和能力建设活动，以便利用调查（包括人口普查在内）和行政记录生产和应用分性别的、可靠的数据。所生成的数据用于支持国家发展规划的制定与监测，以及中国针对国际议定的目标和框架（如国际人口与发展大会、千年发展目标及《消除对妇女一切形式歧视公约》等）所提交的报告。

联合国人口基金支持中国人口与发展研究中心研发利用人口宏观管理与决策信息系统国际版（PADIS-INT），通过整合人口普查、公安部系统的户籍登记以及国家卫生和计划生育委员会的人口宏观管理与决策信息系统等多种现有数据开展人口预测。此举为地方规划和政策制定提供了更多依据。

2014年亮点

► 2020年人口普查的技术准备

在2013年举办的中国2010年人口及住房普查国际研讨会以及赴澳大利亚和新西兰考察人口普查网络填报问卷技术之后，2014年项目支持开展了针对人口普查和调查新技术的技术评估，以确定在2020年全国人口及住房普查中的应用前景。2015年将针对推荐的技术展开进一步评估。

► 倡导生产更多分性别数据

联合国人口基金支持在国家统计局和相关部委中开展倡导与培训活动，以生产更多分性别的数据。中国残疾人联合会自告奋勇牵头实施一个整合不同来源的分性别指标的试点项目，该项目已成为倡导各部委和相关机构围绕分性别指标进行合作的一个好案例。项目在2014年已产出一份状况分析报告，并就未来应采取的行动提出了建议。联合国人口基金与联合国儿童基金会共同为《妇女儿童状况统计资料》的出版提供了支持。该书全面收录了中国妇女儿童福利方面的社会发展指标。

目前，这个活动已涉及30多个部委和其他政府机构，包括200多项指标。

► 人口预测工作

2014年，在联合国人口基金的支持下，重庆、黑龙江和安徽三省市利用PADIS-INT软件，通过整合多个数据来源

完成了人口预测。预测结果及时地为当地的人口相关规划，特别是各省市的生育政策调整提供了参考，同时也有助于PADIS-INT软件的进一步完善。

把人口动态纳入以权利为基础的全国性规划和战略

2014年，联合国人口基金加强了对以政策为导向的研究活动的支持，并与国家发展和改革委员会社会发展研究所和北京大学健康老龄与发展研究中心建立了新的合作关系。新举措旨在为制定以权利为基础的国家人口与发展规划和战略提供更多依据。

2014年亮点

► 为制定“国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要”中人口与发展相关内容提供支持

联合国人口基金驻华代表处和国家发展和改革委员会社会发展司共同开展了未来五年（2016-2020）中国在人口与发展领域面临的主要问题的评估研究。这项活动包括对100多位人口学、经济学、社会学和环境科学等领域专家的问卷调查，以及五个中国顶级研究机构的实证研究，包括中国社会科学院人口与劳动经济研究所、西安交通大学人口与发展研究所、复旦大学人口研究所、浙江大学人口与发展研究所和北京大学国家发展研究院健康老龄与发展研究中心。该研究综合分析了人口与发展领域的主要问题，并就未来政策调整和干预提出了建议。该研究成果为2015年“国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要”相关章节的规划与起草提供有益的参考。

► 倡导城镇化进程中的基本公共服务均等化

自2009年起，联合国人口基金、国家发展和改革委员会和中国城市和小城镇改革发展中心三方共同开展了城镇化项

目的试点工作。双方合作旨在扩大受城镇化影响的人群（尤其是被统计为城市人口但无城市户籍的外来农民工和本地农民）享受基本公共服务的范围。

2014年12月，国家发展和改革委员会和联合国人口基金联合发布了题为“为城市常住人口提供公共服务：促进中国城镇化健康发展的公共服务政策试点与研究”的城镇化战略研究报告。

这份战略研究报告呼吁投资平等发展机遇，释放城市发展的巨大潜力。这份报告的开发基于联合国人口基金、国家发展和改革委员会和中国城市和小城镇改革发展中心共同开展的为期五年的城镇化项目的成果。项目覆盖了四个试点城市，即河南省郑州市、天津市津南

区、陕西省西安市雁塔区和江苏省常熟市。这四个试点城市不仅从项目的具体干预活动中获益，试点活动总结的经验以及研究成果为地方城市的规划也提供了宝贵的指导意见。

► 在实证基础上倡导针对人口动态的综合性决策

2014年12月，联合国人口基金驻华代表处和复旦大学人口与发展政策研究中心联合举办了“面向未来的中国人口研究暨第三次生育政策研讨会”。来自全国和海外的30多个研究机构的50多位人口学者出席了会议。会议回顾了中国人口学界以学术研究推动中国生育政策改革的努力和成效，深入讨论了“单独二胎”生育政策实施以来中国所面临的人口形势，呼吁进一步放开中国生育政策。

与会者希望该研讨会能激发更多与国际人口与发展大会行动纲领接轨、基于客观证据的政策建议展开进一步讨论。

► 加强国家开展人口与发展研究的能力

2014年，联合国人口基金驻华代表处为两项以年轻学者为主，旨在加强国家开展人口与发展研究能力的新举措提供了支持。

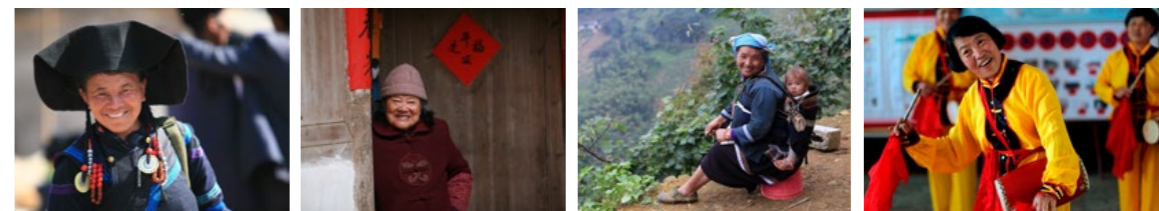
通过与中国人口学会合作，经过竞争选拔，来自中国各大高校和研究机构的八名年轻学者获得了小额研究经费，围绕“老龄化”和“青年”议题开展深入研究。除开展研究所需的经费外，这些年轻学者还将获得导师支持和专业指导，并于2015年完成研究。

2014年8月，联合国人口基金与北京大学人口研究所联合举办了一期人口与发展研究方法暑期班。12位国内顶尖学者应邀围绕老龄化、城镇化和国民转移账户等人口与发展领域内广泛讨论的问题与学员分享各自的见解。暑期班期间，70多位学员学习了如何开展人口研究的两门特设课程。

复旦大学人口与发展政策研究中心王桂新在开幕式致辞



增强国家应对人口老龄化的能力



2014年，中国60岁以上人口达到了创纪录的2.12亿，占总人口的15.5%，65岁以上老人的人口占比超过了10%。许多政府机构和非政府机构均表现出积极应对人口老龄化的意愿，并已开始为此整合资源。为此，除中国全国老龄工作委员会之外，联合国人口基金于2014年围绕老龄问题也同下列机构建立了合作关系：国家发展和改革委员会社会发展研究所、北京大学健康老龄与发展研究中心、中国人民大学、国家统计局、北京大学和中国妇女研究所和中国老龄科学研究中心。

老年妇女
陈建中 /
郭铁流 摄



► 为老龄事业发展第十三个五年规划（2016年-2020年）的制定提供支持

为了支持中国老龄事业发展第十三个五年规划的制定，联合国人口基金支持开展了一项旨在明确老龄发展优先议题的研究。该研究报告从经济局势、社会发展、人口结构以及科技进步的角度概括出在“新常态”下影响老龄化的关键趋势。报告强调了当前面临的挑战，并根据相关政策和实施机制提出了行动计划，涵盖实现公平导向的社会保障、鼓励多元参与老年人发展、利用技术创新提高老年人社会参与水平以及获得更多更好的个性化服务等方面。

► 为养老服务业的发展提供支持

国务院于2013年9月6日发布了《关于加快发展养老服务业的若干意见》（即国务院第35号文件）。作为全国发展养老服务业的指导方针，该文件呼吁多个政府机构和利益相关方（尤其是私营部门）参与并作出贡献。国家发展和改革委员会是该实施文件的主要协调机构。2014年，联合国人口基金支持国家发展和改革委员会社会发展司为该文件的执行开展了策略研究，并制定了监测框架。

► 支持老年与公平研究

作为联合国系统在华开展的公平问题系列研究的一部分，联合国人口基金与中国人民大学老年学研究所共同协调开展了老年与公平研究。该研究由中国主要的老龄数据持有者参与，应用多个数据来源，分析了影响中国老年人公平的相关问题。该研究将为2016年-2020年联合国发展援助框架以及联合国人口基金-中国第八周期国别方案的制定提供参考。联合国人口基金将于2015年与政府和合作伙伴分享最终的研究报告及政策摘要，并期待其对于中国老龄事业发展第十三个五年规划的制定发挥作用。

► 支持中国老年健康影响因素跟踪调查

由北京大学健康老龄与发展研究中心执行的中国老年健康影响因素跟踪调查就社会和行为因素对个人健康产生的影响提供了独特的数据。该跟踪调查从1998年起已连续开展了六轮。2014年，联合国人口基金与其他合作伙伴一起，共同为第七轮中国老年健康影响因素跟踪调查提供了支持。2014年共调查了超过10000位老年人，其中6607位老人曾参加了上一轮调查。数据分析将于2015年完成，届时将向公众公开，并用于未来的相关研究。该研究将就对老年人的生活和福祉产生影响的社会经济因素及其相关政策影响提供宝贵的数据。

► 促进老龄化方面的知识交流

在联合国人口基金的支持下，全国老龄工作委员会汇编了韩国、香港、泰国、台湾以及日本的老龄化政策。国家经验的汇编为中国开发相关政策提供了良好的参考资料，内容涵盖相关国家和地区的人口状况、老年人法律与政策框架，包括养老金、医疗保障、老龄产业以及老年人社会参与等方面的政策等。

全国老龄工作委员会和联合国人口基金共同支持了相关政府官员赴欧洲国家考察学习，特别关注这些国家相关的老龄政策、战略和规划开发方面的经验。这次活动显示出国际交流和知识分享的价值，通过从其他国家吸取相关经验，可以根据中国国情做出最合适的政策选择，从而尽可能缩短引入全新政策时可能经历的漫长的摸索过程。



西安的老年人
郭铁龙 摄



提高性与生殖健康服务的可获得性及其利用率

过去 20 年间在孕产妇健康及性与生殖健康和权利的其他方面所取得的巨大成绩是自国际人口与发展会议召开以来最值得庆贺的胜利。

——国际人口与发展大会超越 2014 全球回顾报告之“健康事实说明”

合作伙伴

- 国家卫生和计划生育委员会
- 国家妇幼保健中心
- 中国红十字会
- 中国妇幼保健协会
- 中国人口与发展研究中心
- 中国铁路总公司
- 中国计划生育协会
- 国家艾滋病预防控制中心
- 中国青年网络
- 中国红十字总会训练中心
- 二连市疾病预防控制中心
- 清河县红十字会
- 扎门乌德县红十字会
- 云南健康与发展研究会
- 中国性病艾滋病防治协会（中国红丝带北京论坛）
- 联合国人口基金驻蒙古代表处

第五届中国妇幼保健发展论坛开幕

随着千年发展目标 (MDGs) 最后期限的临近, 中国将就在包括性与生殖健康在内的诸多领域内取得的成果提交进展情况报告。2014 年, 孕产妇死亡率 (每 100,000 例活产死亡人数) 下降至 21.7, 实现了将孕产妇死亡率减少 75% 的千年发展目标 (MDG5a)。2014 年婴儿死亡率和五岁以下儿童死亡率分别下降至 8.9‰和 11.7‰, 实现了关于儿童死亡率的千年发展目标 (MDG4)。尽管成绩显著, 在普及性与生殖健康和权利 (千年发展目标 5b) 方面仍存在着差距和挑战, 尤其是对流动人口、少数民族和青少年等更脆弱和高风险的人群而言。在《联合国人口基金战略规划 (2014 年 -2017 年)》的指导下, 联合国人口基金与中国的合作伙伴携手进一步推动旨在普及高质量的综合性性与生殖健康服务的政策和战略。

旨在完善人口与计划生育政策的倡导

母婴安康
陈建中 /
郭铁流 摄



中国的生育政策于 2013 年 11 月得到调整, 并与 2014 年起开始实施。针对政府最关心的政策放宽是否会导致人口迅速增长的问题, 联合国人口基金协助国家卫生和计划生育委员会下属的中国人口与发展研究中心制定了用于监测政策实施效果的指南。政府将通过该指南评估政策放宽产生的影响, 并为倡导人口政策, 尤其是生育政策的进一步完善收集信息。

国家人口与计划生育委员会与卫生

部于 2013 年合并后面临的关键挑战之一, 就是要全面整合两个此前彼此垂直的服务系统, 即计划生育系统和生殖健康 (包括孕产妇健康) 系统。2014 年, 为了克服两个系统此前的相互割裂与低效, 在联合国人口基金的支持下, 计划生育与生殖健康服务专家组就推动两大服务系统的功能整合提出了一系列循证的政策建议, 包括在服务范围、人力资源调整、基础设施以及管理结构等方面系统的改革。

生育政策的放宽也促进政府进一步完善计划生育的管理和评估工作。2014 年, 管理与评估改革专家小组赴浙江、广东和重庆实地考察, 用访谈的形式就如何在不断变化的政策环境中通过完善评估指标来衡量计划生育工作的成效征求省、地一

级管理者和服务提供者的意见。根据访谈对象的建议, 新的评估指标应涵盖面向流动人口和未婚青少年等弱势群体提供的服务, 同时还应当对包括服务对象满意度在内的服务质量进行监测。

促进人权是联合国人口基金在华工作的核心。联合国人口基金再次倡导, 根据国际人口与发展大会行动纲领的精神坚持人权的原则应是其政策制定和服务提供的基础。2014 年, 来

自中央党校、中国人民大学和中国人口与发展研究中心的几位人权教授在重庆举办了人权保护的师资培训班。培训班加深了重庆项目主管和服务提供者对于通过以权利为基础的方式提供生殖健康和计划生育服务的认识。该培训将在地方政府的支持下得到进一步推广。

启动性与生殖健康和权利的政策讨论

综合性的性与生殖健康政策框架可以在全国范围内引导性与生殖健康的倡导、规划、投资、实施和监测活动, 同时还可以推动有关方面以综合性和整体性兼备的方式应对性与生殖健康和权利领域内许多相互关联的问题。联合国人口基金的一份报告收录了相关国家和地区性与生殖健康和权利政策框架的多个案例。以这些案例作为参考, 国家

妇幼保健中心在联合国人口基金的支持下组织专家和决策者围绕性与生殖健康政策框架展开了初步探讨。接下来的几年将继续围绕在中国建立性与生殖健康和权利政策框架展开更加深入全面的讨论。

加强国家预防宫颈癌、乳腺癌和常见妇科疾病计划

在前几年加强农村妇女宫颈癌和乳腺癌筛查工作的基础上, 联合国人口基金和国家妇幼保健中心于 2014 年在以下方面开展了合作:

- 利用最新资讯和国际经验为乳腺癌筛查服务提供者准备培训材料;
- 在 2013 年赴瑞典考察经验的基础上, 为建立全国性宫颈癌预防系统拟定大纲供政府参考;
- 向项目经理和服务提供者开发宫颈癌筛查项目的质量控制和保障指南。

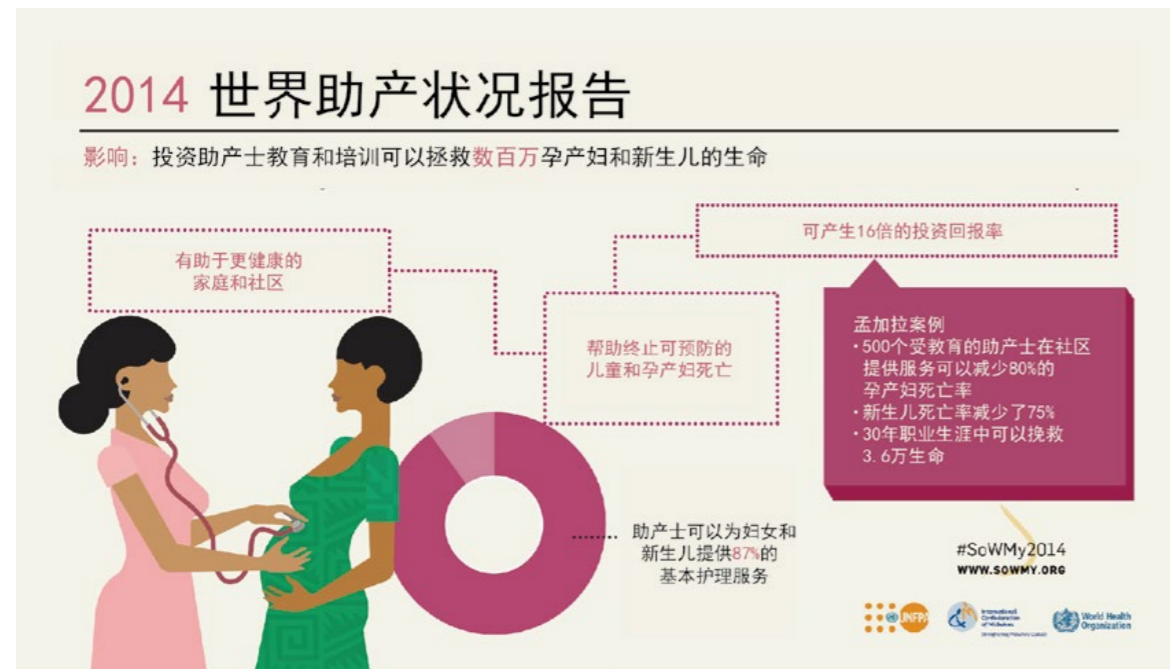
持续倡导加大对助产士的投入

2014年，在中国妇幼保健协会和联合国人口基金的共同倡导下，教育部批准在8所医科大学开设助产教育本科课程，向建立一支高素质的助产士队伍迈出了一大步。上述8所医科大学将于2015年招收首批助产学专业的本科生。

为推动助产士作为一种卫生职业得到普遍认可，联合国人口基金和中国妇幼保健协会继续致力于倡导对助产士投

资的成本效益。联合国人口基金于11月4日在北京发布了《2014年世界助产状况报告》，随后还举行了一个助产技术研讨会。来自瑞典和新西兰国际助产士联盟的两位国际顾问与会者分享了国际经验和国际标准。研讨会强调了助产士在性与生殖健康以及孕产妇健康和新生儿健康等各环节在促进妇女健康方面所发挥的关键作用。

为了进一步推进助产士行业的发展，中国妇幼保健协会和北京大学在联合国人口基金的支持下开发了一系列助产士核心技能标准。这些标准将提交给国家卫生和计划生育委员会，以此为基础确立助产资质国家标准和助产士职业发展路径。



将生殖健康纳入国家应急响应计划

2014年，联合国人口基金继续与国家卫生和计划生育委员会和中国红十

字会共同推动将生殖健康应急基本服务包纳入国家卫生应急准备计划。在国家层面及部分地区（如云南的盈江县和腾冲县，

广西的龙胜县和海南的琼海市）都已推动将性与生殖健康和预防性别暴力纳入应急响应计划。在咨询国家卫生应急办公室以及相关非卫生部门机构后，国家妇幼保健中心起草了生殖健康应急基本服务包的实施预案；该预案定稿后将纳入到国家卫生应急准备计划之中。

省、地一级的卫生机构在以往经验和教训的基础上制定了各自的应急预案。云南省保山市卫生局正式宣布将生殖健康应急基本服务包纳入到本市的地震应急响应系统中来。广西红十字会也把生殖健康应急基本服务包纳入到人道主义响应计划之中。全国红十字会系统也计划将生殖健康应急基本服务包纳入到国家急救培训和“博爱家园”社区恢复计划等日常工作之中。

2014年8月鲁甸地震发生后，云南省卫生和计划生育委员会立即成立了一个由省、市一级负责妇幼保健的官员、医护人员以及后勤人员组成的生殖健康应急协调小组，前往地

震灾区实施生殖健康应急基本服务包，受到了当地受益人，尤其是妇女的热烈欢迎。在鲁甸县108万受灾人口当中，生殖健康应急小组在震中地区鲁甸县龙头山镇发现了634名受灾妇女和儿童，其中包括146名孕妇。所有受灾妇女均接受了必要的生殖健康服务，其中15名高危孕妇经检查后转往县级医疗服务机构。242名患病儿童也获得了必要的服务，其中包括转往县级妇幼保健机构接受进一步治疗。生殖健康应急小组还向5个新生儿和6位新妈妈提供了产后服务。这是中国首次成功在地震灾区实施生殖健康应急基本服务包，项目经验将进行总结，以便与利益相关方广泛分享。



在关键人群中预防艾滋病

为支持中国的艾滋病防治工作，尤其是在应对艰巨的挑战方面，联合国人口基金将项目的重点放在减少艾滋病在低收入的女性性工作者、流动人口和青少年等弱势群体中的性传播，包括继续开展由卢森堡政府支持的针对中蒙边境性工作者的跨境艾滋病预防项目。

2014年，联合国人口基金继续与国家艾滋病性病防治中心、中国红十字会和中国铁路总公司等国家级合作伙伴共同在低收入性工作者及其男性客人和流动人口等关键人群中开展艾滋病预防和性与生殖健康服务一体化的试点工作。

低收入性工作者的艾滋病预防

官方数据显示通过性传播的艾滋病感染近年来呈上升趋势。中国现有大约400万到600万女性性工作者。2013年全国艾滋病监测数据显示，中国女性性工作者的平均艾滋病感染率为0.2%。然而，据《柳叶刀》杂志2012年发布的一份研究报告估计，这个数字已经达到3%。此外，现有数据显示性工作者中性病感染率要高于平均水平，这更增加了艾滋病传播的风险。

2014年实施的干预策略

加强在性工作者中开展艾滋病预防的倡导

联合国人口基金携手中国红丝带北京论坛、其他联合国机构和国际非政府组织（亚洲促进会）支持中国为加强政府机构、学术机构、社会组织以及与从事性工作者干预的国际合作伙伴之间合作的努力。2014年11月，中国红丝带北京论坛和在华联合国机构以“商业性行为中的女性与艾滋病”为主题举行研讨会。来自越南、瑞士和新西兰的国际学者以及联合国人口基金和联合国开发计划署区域办公室的代表出席了会议。研讨会为在关注这个领域的国内合作伙伴和国际组织提出了如下行动建议：

- (i) 继续向全国人民代表大会和中国人民政治协商会议等机构倡导，呼吁关闭收容教育中心；
- (ii) 开展进一步研究，呼吁禁止警察没收性工作者的安全套；
- (iii) 呼吁社会组织和政府机构（主要是卫生领域内的社会组织和政府机构）完善合作机制，解决人们在获取艾滋病和性与生殖健康服务时遇到的阻碍。

起草国家级艾滋病、性病及性与生殖健康干预操作指南

在联合国人口基金的支持下，国家级合作伙伴国家艾滋病性病预防控制中心协调成立了一个由国内社会科学专家、有外展工作经验的性与生殖健康专家以及社区组织代表组成的专家组，针对低收入性工作者开发了艾滋病、性病及性与生殖健康干预指南。这本指南以国际指南为参考，根据中国国情改编并融入了地方的经验和教训，将成为制定2016-2020年国家艾滋病防治战略时的参考资料之一。

促使社区居民委员会接近低收入性工作者并向其转介艾滋病及性与生殖健康服务

社区居民委员会在预防艾滋病方面，尤其是针对低收入性工作者的干预方面，能够发挥出重要的作用。性工作者们经常需要到社区居民委员会来解决租房和暂住证等问题。因此，社区居民委员会在推广安全套以及提供性工作者可能需要的健康和其他服务等信息方面都能发挥出潜在的作用。经过动员，江西省东湖区和袁州区、海南省儋州市以及贵州同仁市的社区居民委员会为在性工作者中开展的干预措施提供了支持。每个项目点通过社区居民委员会向性工作者发放了10,000-15,000个安全套。当地社区居民委员会在其中一个项目点开展的小范围调查显示，性工作者最近一次接待顾客时的安全套使用率从2012年的50%上升到了2014年的75.6%。

通过借鉴国际经验，江西省东湖区疾病预防控制中心在

当地社区居民委员会的支持下在一家棋牌室以及性工作者和顾客经常光顾的小树林成功开设了性工作者活动中心。这些活动中心与来自妇幼保健院的卫生外展工作人员和同伴教育者共同向低收入性工作者及其顾客提供保密的咨询以及性与生殖健康服务。

梅毒感染率高是性工作者面临的主要问题之一。不同项目点性工作者的梅毒感染率在20%-50%之间。此外，性工作者中还发现了少数盆腔炎、尖锐湿疣和宫颈炎病例。应性工作者的要求，所有项目点都以非歧视性和友好的方式提供了包括避孕、性传播感染的诊断和治疗以及妊娠相关服务。

中蒙跨境艾滋病预防

在卢森堡政府的资金支持下，联合国人口基金继续开展中蒙边境地区跨境艾滋病预防项目。在中蒙边境地区两座最大城市内蒙古的二连市和新疆的清河县，项目针对中蒙两国的女性性工作者、长途卡车司机、



新疆清河举办
艾滋病预防同
伴教育培训

改善偏远地区少数民族的孕产妇保健

商人和流动工人开展艾滋病和性病预防的行为改变交流干预。二连市的项目继续为女性工作者同伴教育提供支持。经过培训的中蒙两国女性工作者可以接触到边境地区的数百名性工作者。

中方卫生工作者和蒙古红十字会志愿者至少每月一次为每个娱乐场所的女性工作者提供包括流动自愿咨询和检测在内的外展服务。2014年，为提高服务质量并帮助蒙古的女性工作者获取更多服务，乌兰巴托的两家卫生服务机构开始定期走访二连市项目支持的诊所，为女性工作者提供生殖道感染和性病的诊疗服务。

2014年，一名中方专家为项目做了中期评估。评估结果显示，中蒙边境的性病艾滋病预防机制对于跨境女性工作者和流动人口而言是一种有效的性病艾滋病预防模式。

铁路建筑工地沿线流动工人的 艾滋病预防

2014年，联合国人口基金继续与中国铁路总公司合作在昆明、郑州、成都和武汉铁路局的5处铁路建筑工地的流动工人中开展艾滋病预防干预。

该项目通过两种方式向建筑工人提供艾滋病预防信息和服务。2014年，铁路疾病预防控制中心的工作人员为4,800名建筑工人提供了艾滋病预防和自愿咨询检测服务。200名接受过同伴教育培训的建筑工人向近4,000名工人提供了艾滋病及性病的预防信息。

项目终线调查显示，了解正确预防艾滋病传播方式和对艾滋病传播没有重大误解的建筑工人的比例从2011年的61.4%上升到了2014年的95.1%。项目点最近一次高风险性行为中安全套的使用率从2011年的87.5%上升到了2014年的92.9%。

联合国人口基金将支持上述四个铁路局把项目经验加以整理和记录，以支持在铁路系统进一步拓展项目开展相关的倡导和规划。

中国为确保安全分娩所采取的关键策略之一就是提供专业的接生服务和鼓励住院分娩。这些措施使得中国的孕产妇死亡率大幅降低，并在2015年之前实现了相关的千年发展目标（MDG5a）。不过，中国仍存在着显著的地区差异，西部地区的孕产妇死亡率比东部地区高2.6倍。

在西部非常偏远的山区，人口密度、服务的可及性以及地理位置和交通状况都使得当地少数民族获取转诊服务时面临着巨大的挑战。联合国人口基金的少数民族地区孕产妇保

健项目于2011年开展的基线调查显示，在广西壮族自治区隆林各族自治县，城镇居民的住院分娩率超过了98%，而山地村落居民的住院分娩率仅为37%。超过90%的家庭分娩由家庭中的年长女性或从未接受过安全分娩培训的其他村民实施。



少数民族地区的
妇女和孩子
陈建中 摄

第十三条 提倡住院分娩。对因地理环境等因素不能住院分娩的，有条件的地区应当由医疗保健机构派出具有执业资质的医务人员进行家庭接生；无条件的地区，应当由依法取得家庭接生员技术合格证书的接生员实施家庭接生。

——卫生部《孕产期保健工作管理办法》，2011年

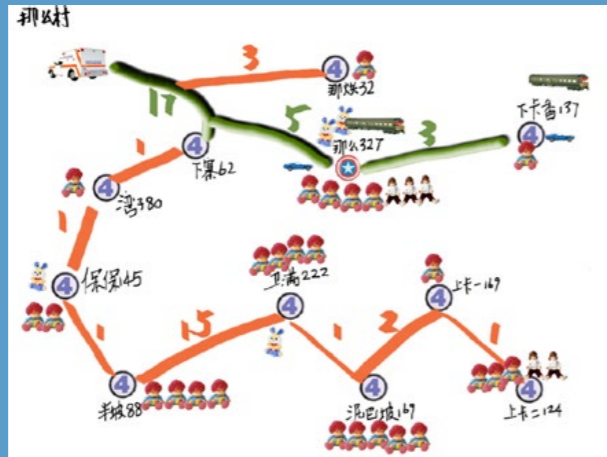
2011年，联合国人口基金与国家卫生和计划生育委员会、中国计划生育协会、国家妇幼保健中心和云南健康与发展研究会共同启动了一个旨在改善偏远少数民族地区孕产妇保健水平的项目，在6个县动员社区参与并为孕产妇保健提供支持。项目旨在提高偏远山区少数民族孕产妇保健服务的利用率，并减少由未经培训者实施的家庭分娩的数量。在试点经验的基础上，项目旨在就改善中国西部偏远地区孕产妇保健工作向政府提供政策建议。

在项目区域内开展的为期三年的试点在社区参与孕产妇保健方面积累了宝贵的经验，其中包括通过建立社区支持网络确保每名孕妇在社区内至少有一个联系人可为其提供支持。此外，所有项目点还开展了孕产妇保健需求和社区资源分布的详细分析。

当地妇女组长培训

2014年，项目重点着眼于总结经验，为进一步开展政策讨论和倡导提供支持。

在广西隆林县，社区支持小组得到加强，4个村子的住院分娩率从2013年的65.2%提高到2014年的85.5%。在西藏工布江达县，社区动员取得了积极成果。社区支持小组在4个试点乡镇中为180名妇女提供了服务，其中176人在医院分娩。



隆林苗寨手绘孕妇地图

2014年，新华社报道了广西隆林的项目，从多个方面总结了项目有益的经验，包括当地政府为项目提供资金方面的支持等。在众多守护母亲健康的举措中，制作社区孕妇分布图被称为值得中国西部类似山区借鉴的一项成功经验。

在联合国人口基金的支持下，云南省维西县在2013年举办家庭接生技术培训班后，又于2014年举行了家庭接生技术的再培训。大约30名妇女小组长接受了培训，她们现在在偏远社区推动住院分娩和产前保健方面发挥着重要的作用。



浩全英女士参加
家庭接生技术培
训班
陈建中 摄

浩全英女士是维西傈僳族自治县白济汛乡共园村古独米村民小组的妇女小组长。她是项目支持小组的成员，她所在的小组位于险峻的群山之间，距乡医院30公里，其中超过7公里的路程尚未通车。她是参加家庭接生技术培训的30位妇女小组长之一。

2014年，她所在的小组有4名孕妇得到了她的支持。她陪同其中三名妇女完成了住院分娩，她还动员另外一位名为余新菊的妇女做了4次产检，并在后者来不及去医院分娩的紧急状况下，帮助其在家中安全分娩。



携手青少年共同促进 性与生殖健康

联合国人口基金驻华代表处继续和合作伙伴一起通过制定相关战略和干预计划，为中国青少年提供高质量、基于权利并且具有性别敏感性的性与生殖健康信息、教育和服务。

合作伙伴

- 中国计划生育协会
- 国家卫生和计划生育委员会
- 中国人口与发展研究中心
- 国家妇幼保健中心
- 中国青年网络



2014 世界人口日自拍
郭铁流 摄

推进社区青春健康俱乐部的发展

参加 2014 年
全国青年同伴
教育夏令营的
志愿者
梁潇 摄



在联合国人口基金的支持下，中国计划生育协会在项目点进一步加强了社区青春健康俱乐部的建设，并通过俱乐部这一平台推动并支持多种针对青少年的干预手段，其中包括但不限于开展同伴教育，由专家开设参与式讲座，分发性与生殖健康方面的信息教育交流资料，以及提供避孕药具和咨询服务等。

青少年、当地政府以及其他利益相关方对青春健康俱乐部更为强大的功能和更高的效率给予了高度评价。海南省

卫生和计划生育委员会和龙华区政府为龙华区青春健康俱乐部投入了 130 万元用于拓展其功能并开展更加多样化的活动。2014 年，龙华区青春健康俱乐部成为获得中国计划生育协会认证的 21 个青春健康俱乐部之一。联合国人口基金的另一个项目点重庆渝中区青春健康俱乐部也是首批通过认证的青春健康俱乐部之一。

2014 年，中国计划生育协会面向全国开展了高校青春健康项目，旨在进一步在大学生中倡导青少年性与生殖健康和权利以及推广同伴教育工作。目前已覆盖 140 所大学。联合国人口基金提供了部分支持，其中包括能力建设、同伴教育培训以及其他创新性活动的开展。

加强亲青服务

活动提供支持。

为了进一步探讨亲青服务和性教育在应对青少年性与生殖健康和权利方面的迫切需求时如何更好地相互促进，国家妇幼保健中心组织卫生和教育系统的政府官员以及来自联合国人口基金项目省的卫生领域专业人士前往上海考察将性教育（又称“性别教育”）引入小学课堂的经验。受考察的启发，卫生系统官员和卫生领域专家开始探讨亲青服务与学校性教育课程之间的关键联系。这种联系将在完善中国青少年性与生殖健康服务的设计和实施进程中得到充分的体现。

为了进一步推广亲青服务的国际标准，在国家卫生和计划生育委员会和联合国人口基金的指导下，国家妇幼保健中心和国内专家通过一系列技术性磋商，2014 年开始修订医疗保健机构青少年保健服务工作指南。国家卫生和计划生育委员会妇幼司已将制定全国性青少年保健工作规范纳入其 2015 年的工作计划。这意味着政府将高度重视提升亲青服务的质量和可及性。

为了监督并评估亲青服务的利用情况，国家妇幼保健中心于 2014 年 7 月在三个项目点的 10 个试点医院中引入了数据采集和报告制度。初步数据显示，约有 2,000 名青少年接受了健康咨询，另有 7,000 名青少年接受了由训练有素的医务人员提供的性与生殖健康诊疗服务。此外，卫生服务人员还在 2014 年开展了 47 场外展活动。该系统不仅能够记录项目产生的影响，而且还能通过其生成的数据为推广亲青服务的倡导



上海某小学
性别教育课
陈建中 摄

倡导向未婚青少年提供免费的避孕药具

国家和各省的计划生育政策并没有向未婚青少年提供避孕药具服务的内容。随着对于青少年未获满足的需求更加深入的认识，联合国人口基金继续支持中国人口与发展研究中心倡导免费向未婚青少年提供避孕药具。许多城市已经开始尝试免费向未婚青少年发放避孕药具。2014年，中国人口与发展研究

中心就在地方层面免费发放避孕药具制定了国内第一份全国性指南。

此外，中国人口与发展研究中心还起草了一份政策建议，倡导将未婚青少年纳入到国家的免费避孕服务体系中。据估计，全国需要免费避孕药具的未婚青少年多达3000万。为倡导政府投入资金免费向青少年提供避孕药具，该建议中收录了具有说服力的证据。经补充试点经验等额外信息后，该政策建议将于2015年提交给国家和省一级的决策者。



支持青少年的参与和领导力

青少年的参与和领导对于实现青少年的潜能有着关键性的作用。2014年为中国青年网络成立10周年。作为首

个由中国计划生育协会和联合国人口基金支持的青少年领导的组织，中国青年网络致力于推动青少年性与生殖健康和权利。中国青年网络已经发展成为青少年性与生殖健康领域内推

动青少年参与的重要一员，与其他地区和全球青少年组织均已建立起联系。在世界人口日当天，中国计划生育协会组织了专门的纪念活动，中国计划生育协会、联合国人口基金、其他联合国和国际组织的领导以及中国青年网络新老志愿者代表们参加了活动。活动回顾了过去10年来取得的成就，并提出了既雄心勃勃又切实可行的愿景。

2014年，在联合国人口基金的支持下，来自中国青年网络的6位青年代表中国青少年出席了在澳大利亚墨尔本举行的国际艾滋病大会。这几位青年领袖会后在向联合国人口基金驻华代表处呈交任务报告时表示，他们的参会收到了非常积极的反馈，他们对于未来类似活动也提出了若干具体的建议。

2014年11月，联合国人口基金发起举办了一场咨询大赛，邀请来自多所大学的青年参赛者在活动中针对卫生、教育、就

业、公民参与和安全等领域和青少年发展政策展开形势分析。六组青年参赛者在接受专业咨询师的培训后对现有干预政策以及中国青少年发展事业的关键参与者和政策进行了分析。这些年轻人根据分析结果提出了建议和意见。联合国人口基金驻华代表处在制定新的国别方案（2016年-2020年）的过程参考了这些建议和意见。这个举措既是赋权青少年的活动，又能提高他们对青少年政策的关注，联合国人口基金也因此可以在设计青少年项目时得以用一种创新的方式征求青少年的意见。



中央民族大学
同伴教育开场舞
周莹 摄



促进性别平等

对妇女赋权和性别平等仍未实现，须采取进一步行动，以确保妇女在公共领域的领导地位、获得法律和经济交易平等权，消除一切形式的暴力，及能够行使其性与生殖健康和权利。

——国际人口与发展会议“超越 2014”全球审议报告

合作伙伴

- 全国妇联
- 国家卫生和计划生育委员会
- 国家妇幼保健中心
- 中国人口与发展研究中心
- 中国白丝带志愿者网络
- 联合国社会性别主题工作组
- 联合国预防伙伴项目



联合国人口基金员工参与#非“橙”勿扰#线上活动
郭铁流 摄

女性的赋权和性别平等对于可持续发展和有利条件的创造至关重要。在这种有利条件下，全球将有一半人口享受到生活机遇，实现其能力的拓展并为社会做出充分的贡献。

在中国，联合国人口基金与政府合作伙伴、学术界、公民社会、媒体及其它联合国机构合作，共同致力于性别平等的推动。联合国人口基金重点支持合作伙伴应对两大性别问题，即导致出生性别比失衡的基于性别偏见的性别选择和基于性别的暴力（简称性别暴力）。

终止性别暴力

据全国妇联和国家统计局开展的第三期中国妇女社会地位调查统计，24.9%的中国女性遭遇过不同形式的家庭暴力。然而，由于家庭暴力经常不被报告，这些数字很可能低估了真实的情况。为应对中国的性别暴力问题（重点为针对妇女和女童的暴力），联合国人口基金与国家级合作伙伴和地方政府、公民社会、媒体及其它联合国在华机构进行合作，在政策调整、项目干预、相关研究和宣传活动等方面提供支持。



联合国人口基金七十七活动入围作品

针对家庭暴力相关立法的倡导

自2013年起，联合国人口基金作为联合国机构间特别工作小组成员一直在支持中国反家庭暴力法的起草。2014年4月，联合国机构间特别工作小组与全国妇联就中国的反家庭暴力立法联合主办了一场为期2天的国际圆桌会议。来自九个国家的国际专家分享了本国制定并实施反家庭暴力法律的经验和教训。同年9月，联合国人口基金与全国妇联共同主办了“反对针对妇女暴力高层论坛”，就国家级家庭暴力立法面临的挑战进行了深入探讨。

在各利益相关方长达10年的共同倡导下，中国政府最终正式启动了全国家庭暴力法的立法程序。2014年11月25日，正值国际消除针对妇女暴力日之际，中国国务院法制办公室

正式发布了该法律的草案，向社会公开征求意见和建议。联合国机构间特别工作小组就该法律草案提供了意见和建议，其中包括应该对家庭暴力作出更为全面的界定，家庭暴力不应仅限于直系家庭成员，而应包括亲密关系或性伴侣在内，警方在处理家庭暴力案件时应采用标准的操作程序，以及引入民事保护令等。该法律草案将进行修订并提交全国人大审议。

与公民社会合作促进男性参与消除性别暴力的努力

与公民社会合作，促进青少年和成年男性参与消除性别暴力的活动得到了加强。自2013年成立起，通过热线服务、外展活动、网站、媒体及社交媒体活动等，中国白丝带志愿者网络已发动众多志愿者参与了制止和预防性别暴力的活动。目前，该网络已有400多名注册志愿者，并在在全国成立了15个地方服务站。

2014年，在联合国人口基金和法国驻华使馆的支持下，中国白丝带志愿者网络主办了“男人讲故事”系列公共论坛。来自不同背景的16位男性分享了自己的个人故事，就性别平等、性别认同和性别暴力等主题展开对话。在这些对话的基

础上，该网络还制作了一部纪录片，并出版了《男人的声音》一书。

2014年11月，中国白丝带志愿者网络主办了第一届男性参与性别暴力的研讨会暨中国白丝带志愿者网络第二届年会。约150名代表参加了会议，包括众多来自全国各地的志愿者、政策制定者、妇联、非政府组织、研究机构、大众媒体和联合国及各国使馆的参会者。



“男人讲故事”系列论坛启动 周莹 摄

► 推动多部门合作机制，制止针对女性的暴力

联合国人口基金为全国妇联和国家妇幼保健中心妇幼保健中心在湖南浏阳和河北承德就应对针对妇女暴力建立多部门合作机制的努力提供了支持。在多部门合作机制的建立过程中，两地加强了受暴妇女转介体系，为受暴妇女提供适当的法律、咨询和医疗服务。同时，两地都引入了高危案例联合评估机制，促进多部门之间的合作。此外，两

地项目点还开发并测试了相关数据库，以完善数据共享和案例管理。

在政策调整方面，2014年也取得了显著的成效。承德县人大审议通过了《关于预防和制止针对妇女暴力的决议》。目前，联合国人口基金支持的两个项目点都已通过制止针对妇女暴力的地方性决议，并有别于适用范围仅限家庭暴力的其他大多数地区的地方性法规。同时，两地都发布了关于在司法实践中采用保护令保护遭受暴力的女性的人身安全和权利的地方性法规。

应对基于性别歧视的性别选择

项目点妇女参与村规民约修订
文华 摄



过去6年，即2009-2014年间，尽管中国的出生人口性别比一直在持续下降（从119.45下降到了115.88），且一些学者认为出生性别比已经出现“拐

点”，但中国仍然是出生人口性别比失衡最为持久和显著的国家之一。此外，一些变化也导致出生人口性别比的态势更为复杂。根据2010年的人口普查数据，中国一胎出生人口性别比出现显著上升。城镇地区出生人口性别比连续攀升，使

得城镇与农村之间的差距缩小。出生人口性别比偏高的少数民族也在增加。

2014年，联合国人口基金继续与国家卫生和计划生育委

员会与中国人口与发展研究中心合作，在安徽长丰、江西靖安和陕西武功等地开展活动应对出生人口性别比的失衡。

► 应对出生人口性别比失衡的社区干预模式

2014年，出生人口性别比失衡的社区干预模式继续完善。联合国人口基金支持的项目点中有99个村修订了性别歧视性的村规民约条款，以支持妇女在土地所有、政治参与等领域的权利和利益。

联合国人口基金项目所在地在改善出生人口性别比方面的经验为支持妇女在教育、卫生、就业和社会保障等领域的社会政策的制定和实施提供了指导，包括投资于妇女较集中的生产行业，聘用更多妇女从事技术类服务等以改善妇女就

业的措施，以及在基础设施建设中采纳性别敏感的措施等。在修订村规民约的过程中广泛公开征求意见。支持了一些激励机制，如为孩子随母姓的家庭提供补贴，为独女户“女娶男”的婚礼提供支持等。西安交通大学、中国人口与发展研究中心和国家卫计委正在合作对社区干预模式的经验进行总结。

► 通过党校培训推广性别主流化

联合国人口基金及其合作伙伴继续推广在政策制定中运用性别敏感的方法。联合国人口基金通过培训政府官员的党校系统在决策者中开展性别主流化的相关培训活动。2014年，旨在将性别视角纳入党校教学课程的《党校系统社会性别培训教师手册》编写完稿。陕西和江西两省的各级党校已就性别平等、基于性别歧视的性别选择、性别歧视性村规民

约的修订等问题为大约7600名县、乡、村干部提供了系列培训。尽管村级以上政策制定过程中女性的总体参与度仍然较低，但项目开始实施后，女性村干部的人数已经上升了。

► 媒体对联合国人口基金支持的出生性别比干预项目的认可

2014年，由于媒体的宣传，人们对基于性别歧视的性别选择这一问题的认识得到了很大程度的提高。出生人口性别比干预的试点项目不仅得到了主流媒体的广泛报道，而且也在社交媒体平台大力宣传。关于安徽长丰通过鼓励新生儿随母姓的姓氏改革来打破重男轻女传统偏好的新闻报道入选为“2014年性别平等十大新闻事件”之一。这项性别新闻

的评选活动是由中国社会科学院、《中国妇女报》和中国妇女发展基金会从2012年起联合主办的。作为十大新闻事件之一，人们认为长丰的创新经验产生了巨大的社会影响。

南南合作与国际交流

► 为推动国际人口与发展大会超越 2014 及后 2015 年议程 开展国际交流

主题为“和谐家庭：建设我们所期望的未来”的第十一届世界家庭峰会于 2014 年 12 月 2-4 日在广东省珠海市召开。本届峰会由国家卫生和计划生育委员会和世界家庭组织联合主办，围绕后 2015 年议程和可持续发展目标展开，并纪念世界家庭峰会自 2004 年发起以来的十周年及“国际家庭年”二十周年。

联合国副秘书长兼联合国人口基金

执行主任巴巴图德·奥索提迈辛博士应中国政府的邀请出席了峰会。他在主旨演讲中强调了“家庭在迈向我们所期望的可持续未来的过程中所发挥的关键性作用”，指出“尽管形态各异，家庭应该得到保护和支持”，同时呼吁各国政府实施赋权所有家庭成员（尤其是妇女和女童）的政策。

在珠海期间，巴巴图德·奥索提迈辛执行主任还会见了国家卫生和计划生育委员会主任李斌。双方就未来在国际人口与发展大会原则和可持续发展目标的指导下，进一步深化中国与联合国人口基金的合作，包括加强人口与发展及生殖健康等领域的南南合作等进行了交流。



联合国人口基金执行主任（前排左起第 7）出席 2014 世界家庭峰会

► 推动人口与发展领域内的南南合作

在国际人口与发展大会超越 2014 回顾进程中，联合国人口基金与国家卫生和计划生育委员会于 2014 年 11 月 30 日至 12 月 1 日在江苏省太仓市联合召开了“人口与发展南南合作高级研讨会”。

联合国人口基金副执行主任凯特·吉尔摩女士在致辞中强调了南南合作对实现国际人口与发展大会纲领及后 2015 议程的重要性。“可持续发展目标带给我们最核心的理想就是发展必须不丢下任何人。任何人都不能被落下，任何人都不能被遗忘。真正的全球议程需要真正的全球化方法。这就需要更加重视南南合作——不仅限于成员国之间，还要吸引企业和公民社

会的参与，”她说。

来自全球各地的 50 多名专家参加了研讨会。举行此次会议的目的是就联合国人口基金及其合作伙伴应通过采取何种具体行动加强南南合作，并推动实现国际人口与发展大会超越 2014 全球回顾的后续行动框架提出建议。可采取的行动包括建立多方对话平台，寻求与企业对话的新模式，并推动在人口与发展领域南南合作项目的文献记录、监测及评估等。



联合国人口基金执行副主任在太仓与卫计委副主任王培安会面

宣传倡导亮点

2014年，在推动倡导国际人口与发展会议行动纲领全球审议工作的同时，联合国人口基金在宣传和传播领域取得了显著进展。通过网站、社交

媒体、倡导活动、与合作伙伴共同发起在线宣传等多种渠道，联合国人口基金驻华代表处得以将重点工作领域的关键信息和围绕国际人发会议的倡导信息传达到主要利益相关方，包括青少年群体。

► 加强对“投资青少年”的倡导



爱青春我们在行动”随手拍活动专题网页

“投资青少年”是2014年世界人口日和《2014年世界人口状况报告》的主题，也是2014年倡导工作的重中之重。2014年的世界人口日，联合国人口基金与其新的战略合作伙伴新华社共同在新华网发起了为期两个月的“爱青春我们在行动”随手拍活动。活动期间，新华网开设了专题页面以强调投资青少年的重要性，并对联合国人口基金驻华代表

何安瑞先生进行了专访。这次活动征集了2000多张照片，从不同角度反映了青少年相关问题。此外联合国人口基金的其它合作伙伴也在世界人口日举办了相关倡导活动。

题为“18亿青少年的力量和未来的转型”的《2014年世界人口状况报告》进一步强调了投资青少年的重要性。该报告全球发布后，联合国人口基金驻华代表处携手致力于推动青年创新的果壳网在北京举办了中国发布会。通过发布《2014世界人口状况报告》的全球发现，深度解读中国人口趋势，和分

享针对新一代青年进行的研究和观察分析，这次活动为聚焦青少年发展事务提供了良好的平台。在随后的青年创新论坛上，青年代表们分享了他们在联合国人口基金及其合作伙伴的支持

下创造性地推广性与生殖健康知识的经验和体会。

► 积极与媒体进行合作

联合国人口基金驻华代表处继续积极与媒体展开合作。世界人口日当天，联合国人口基金（总部）与新华通讯社签署了战略合作备忘录，共同致力于推动国际人口与发展会议和联合国人口基金的重点工作及南南合作。双方新的合作关系建立后，新华社在报道联合国人口基金相关活动上给予大力支持，还与联合国人口基金共同发起了针对青少年的专题倡导活动。

除与新华社建立合作关系外，联合国人口基金驻华代表处还继续与包括互联网媒体在内的其它媒体机构进行接触，并取得可喜成果，联合国人口基金驻华代表处及其合作伙伴组织的重要倡导活动，如世界人口日纪念活动、《2014年世界助产服务状况报告》和《2014年世界人口状况报告》的全国发布等都得到了媒体的积极报道。其中，中国影响力最大的全国性

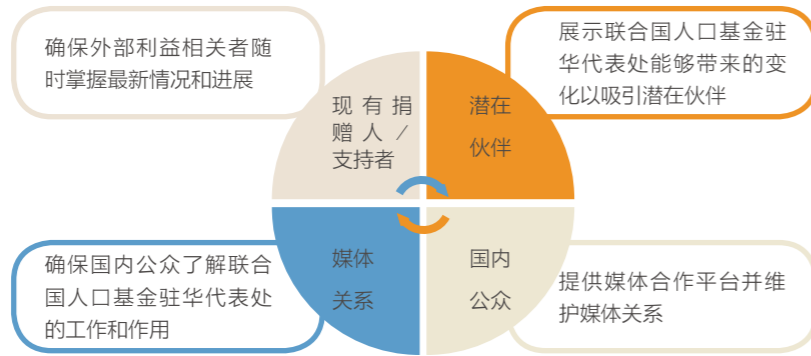
媒体中央电视台还播放了一部关于性别暴力的8集纪录片。这部纪录片突出了联合国在华系统的倡导支持，包括联合国人口基金在收集性别暴力数据和支持男性参与宣传活动等方面所起的重要作用。另外，联合国人口基金和复旦大学人口与发展政策研究中心于2014年末联合举办的“面向未来的中国人口研究”暨第三次生育政策研讨会得到了众多有影响力的媒体的广泛报道，并引发了人口学家就进一步放宽中国生育政策的必要性的激烈讨论。



联合国人口基金与新华社战略合作伙伴关系签约仪式
郭铁流 摄

联合国人口基金驻华代表处官网上线

联合国人口基金驻华代表处的官方网站 (www.unfpa.cn) 于 2014 年 1 月正式上线, 成为了联合国人口基金主要利益相关者获得信息并支持机构在华工作的平台。



在中国社交媒体上首次亮相

经过缜密规划及内部培训后, 联合国人口基金驻华代表处于 2014 年 4 月正式入驻中国最具影响力的社交媒体平台之一微博。一系列微博创意都发展成为以社交媒体为平台的倡导活动, 联合国人口基金主持的相关互动话题也获得了很高的阅读量。



与企业合作鼓励青年创新和参与

为推广人口与发展、健康 (包括性与生殖健康) 和性别平等领域的前沿知识并促进青年参与, 联合国人口基金与果壳网合作, 设立了联合国人口基金 MOOC 奖学金项目, 共同促进年轻人对人口与发展、健康 (包括性与生殖健康)、以及性别等领域前沿知识的学习。更为重要的是, 该奖学金项目鼓励学习者以创新方式向其他年轻人传播所学知识。事实证明, 联合国人口基金 MOOC 奖学金项目是项明智的投资, 能够

在 MOOC 学习者中激发青年参与和创新。截至 2014 年底, 联合国人口基金 MOOC 奖学金微博话题获得了 2.6 亿阅读量。奖学金项目孵化出了女生健康系列漫画、性别平等系列视频、LGBT 系列座谈以及电脑学习工具包等多种形式的成果。



与果壳网共同设立联合国人口基金 MOOC 奖学金项目

► 2014 年主要出版物和倡导资料



- 1 《联合国人口基金驻华代表处 2013 年度报告》
- 2 《联合国人口基金 2013 年年报》中文版
- 3 《国际人口与发展大会超越 2014 及后 2015 发展议程主要参考资料》
- 4 《国际人口与发展会议行动纲领 20 周年版》中文版
- 5 《2014 年世界人口状况报告：18 亿青少年的力量和转型》中文版
- 6 《2014 世界助产状况报告：通用路径 妇女的健康权利》中文版
- 7 《你怕老么？》：青年与老人代际对话微视频，于国际老年人日发布
- 8 《你想改变世界么？》：反映青少年梦想的微视频，于《2014 年世界人口状况报告》发布会上播放

管理重点

► 确保财务问责制和以结果为导向的项目执行

联合国人口基金十分重视问责制，每年都为项目执行单位提供项目管理与财务培训。此外，联合国人口基金采用有效机制确保财务问责制，包括定期召开国家协调委员会会议、与项目单位之间的季度会议、定期现场检查和月度财务问责清单。

在项目执行单位和联合国人口基金的共同努力下，通过加强项目和财务管理，所有项目执行单位均通过了今年 3 月由

一家国际审计事务所执行的项目审计，并得到无保留审计意见。这是联合国人口基金在华第七周期国别项目连续第 4 年得到无保留意见的审计结果，再次表明联合国人口基金一直按照国际公共领域会计标准（IPSAS）来管理其资源。

► 向新的国别方案（2016-2020）过渡

2014 年开展了员工培训需求评估，并聘用了几位性与生殖健康和青少年项目管理方面的优秀顾问。联合国人口基金还就筹备新的国别项目相关事宜为员工进行了培训。

此外，2014 年接收的实习生人数也显著增加，这些国内外

青年才俊对于完成联合国人口基金的各项表现出极大的热情和渴望，也获得了体验国际机构工作的机会。驻华代表处在 2014 年还首次聘用了联合国本国志愿者。



UNFPA 实习生参与“爱青春我们在行动”
周莹 摄

财务概况

中国 / 联合国人口基金第七周期国别方案评估

2014年，联合国人口基金第七周期国别方案接受了由生殖健康、人口与发展及性别平等领域的专家组成的外部评估组的评估。此次独立评估回顾了国别方案取得的成果和经验教训，以及联合国人口基金应对外部环境变化的能力。

评估组审阅了相关文件和报告，对国家和地方层面的合作伙伴以及受益人进行了访谈，实地考察了第七周期国别方案在中国支持的9个项目省份中的10个项目点。通过对采集到的数据和信息加以多维度的分析，评估组形成了一份综合性的报告。报告阐述了第七周期国别方案取得的成果以及经验教训，为2016年-2020年下一周期国别方案的规划提供了依据。



在国别方案取得的主要成果中，评估报告突出了联合国人口基金在以下几方面的贡献：对中国关键的人口与发展问题的战略性思考的贡献，通过完善省级政策与服务推动知情选择，提高生成分性别的社会人口统计数据并将其用于决策的能力。此外，报告还认可了应对性别暴力的多部门协调机制和通过社区干预来修订带有性别歧视的村规民约的成功试点经验。

评估为下一周期国别方案提出了前瞻性的建议，包括继续开展基于实证的倡导和政策对话，以及通过支持国际交流和南南合作进一步促进国际人口与发展大会行动纲领在中国和全球的实现。

第七周期国别项目财务概况

第七周期国别项目主要为以下两个主要领域提供援助，即：a) 生殖健康 / 计划生育领域 (RH)，包括艾滋病；b) 人口与发展战略领域 (PD)，包括老龄化、城镇化与性别平等。根据联合国人口基金执行委员会的决定，在5年期内 (2011-2015年)，该国别项目拥有2200万美元的项目总预算，其中，200万美元预计来自共筹资金。根据预算，上述资金几乎是在生殖健康 / 计划生育和人口与发展战略这两个领

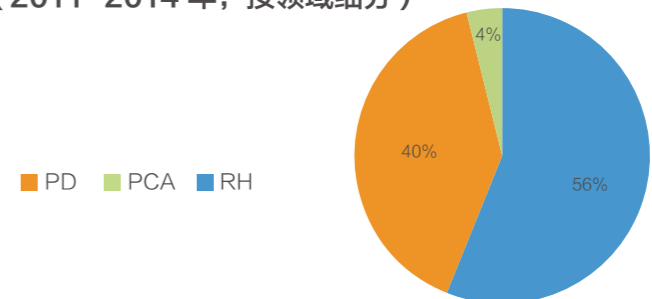
域之间均分。但是，到目前为止，生殖健康 / 计划生育领域的实际支出比人口与发展战略领域的实际支出要多。另外，项目协调与支持资金 (PCA) 的管理完全按计划进行，促进了第七周期项目的实施。表1提供了2011-2015年项目预算的概况及前4年的累计支出情况。

2011-2015年第七周期国别方案预计资源及2011-2014年累计支出情况 (按领域细分)

货币单位：百万美元

	常规		共筹资金		合计	
	国别方案规划预算 (2011-2015年)	累计支出 (2011-2014年)	国别方案规划预算 (2011-2015年)	累计支出 (2011-2014年)	国别方案规划预算 (2011-2015年)	累计支出 (2011-2014年)
RH	9.60	8.00	0.50	1.09	10.10	9.09
PD	9.60	6.35	1.50	0.23	11.10	6.58
PCA	0.80	0.60	0.00	0.00	0.80	0.60
合计	20.00	14.95	2.00	1.32	22.00	16.27

图1: 第七周期国别方案累计支出 (2011-2014年, 按领域细分)



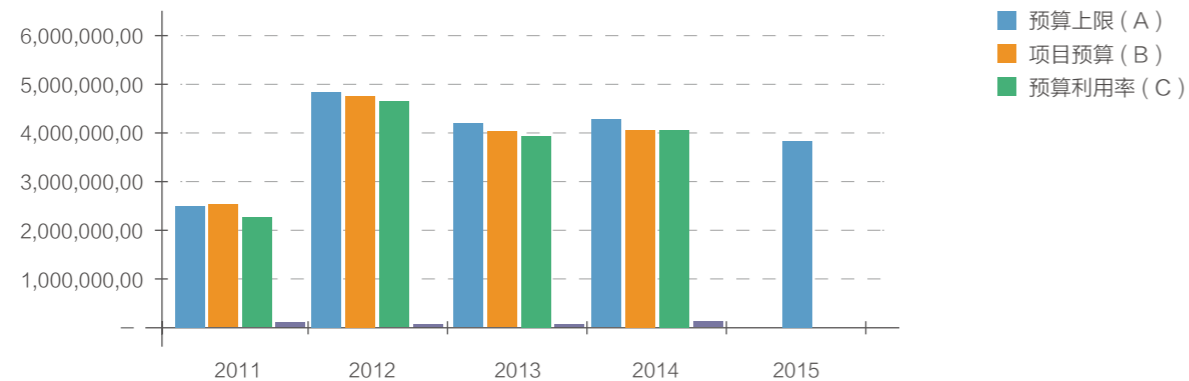
数据来源: 联合国人口基金财务监测管理系统 (Cognos) (截至2015年6月16日)

下文表2和表3分别显示了常规资源和共筹资金的年度项目总预算和总支出情况。从中可以看出，2011年的拨款低于平均水平，这是因为当年该国别项目签署较晚。总体而言，2011-2014年间，项目预算实现了很高的执行率。

表2 第七周期国别方案常规资源预算和支出报告(2011-2015年)

货币单位: 美元

项目年份	预算上限 (A)	项目预算 (B)	预算结算 (C)	预算剩余 (D)	执行率 (C/A)
2011	2,500,000	2,500,049	2,383,109	116,940	95%
2012	4,795,921	4,615,442	4,541,120	74,322	95%
2013	4,260,981	4,061,723	3,987,006	74,717	94%
2014	4,300,000	4,156,426	4,038,386	118,040	94%
2015	3,850,000	-	-	-	-
合计	19,706,902	15,333,640	14,949,620	384,019	-

图2 第七周期国别方案常规资源预算和支出(2011-2015)


数据来源: 联合国人口基金财务监测系统 (Cognos) (截至 2015 年 6 月 16 日)

表3 第七项目周期共筹资金预算与支出报告(2011-2015年)

货币单位: 美元

项目年份	项目预算 (A)	开支 (B)	项目预算剩余 (A-B)	执行率 (B/A)
2011	662,347	583,461	78,886	88%
2012	420,078	351,152	68,926	84%
2013	222,135	220,466	1,669	99%
2014	191,779	174,651	17,128	91%
2015	182,394	-	-	-
合计	1,678,732	1,329,730	166,609	-

数据来源: 联合国人口基金财务监测系统 (Cognos) (截至 2015 年 6 月 16 日)

除项目总预算外, 机构预算 (IB) 是另一财务资源要素, 它由机构代表与协调、开发效果、管理成本 (包括安全、人力资源和其它运营成本) 等部分组成。

2014 年财务概况

2014 年, 总拨款 (机构预算、常规项目资源和额外预算资源) 为 569 万美元, 总支出为 538 万美元。不同资金来源均保持了较高的执行率。

独立审计师就过去四年财务发布的无保留审计意见表明国家执行下的财务管理是完善有效的。

表4 资源配置与支出概况(2014年)

货币单位: 美元

	限额	支出	余额	执行率
常规资源	4,300,000	4,038,386	261,614	94%
共筹资金	191,779	174,651	17,128	91%
机构预算	1,195,238	1,167,481	27,757	98%
总计	5,687,017	5,380,518	306,499	95%

数据来源: 联合国人口基金财务监测系统 (Cognos) (截至 2015 年 6 月 16 日)

常规资源财务援助 (按项目领域细分)

在联合国人口基金 2014-2017 年度新的全球战略规划下, RH、PD、性别平等和青年为 4 个已经明确的成果领域。根据这些领域对 2014 年的财务资源进行分析 (不包括项目协调成本), 我们发现, 到目前为止, RH 预算水平最高, 占 46%; PD 次之, 占 31%, 而性别平等和青年领域分别占 12% 和 10% 左右。

表5 常规资源 / 支出情况汇总 (2014 年, 按项目领域细分)

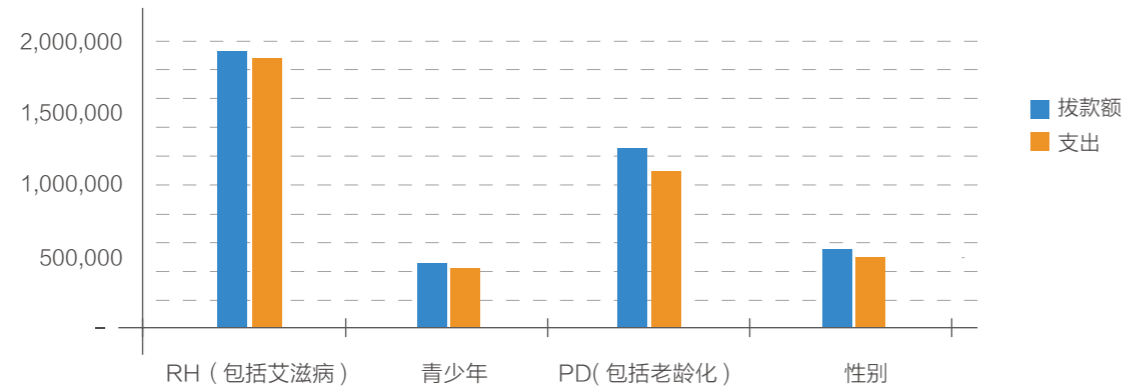
货币单位: 美元

项目领域	拨款额	支出	余额	执行率
RH (包括艾滋病)	1,839,539	1,807,473	32,066	98%
青年	415,444	401,549	13,895	97%
PD (包括老龄化)	1,225,707	1,177,568	48,139	96%
性别	481,306	466,781	14,525	97%
合计	3,961,996	3,853,371	108,625	97%

数据来源: 联合国人口基金财务监测报告 (Cognos) (截至 2015 年 6 月 16 日)

图 3:2014 年常规资源拨款 / 支出情况 (按项目领域细分)

货币单位: 美元



数据来源: 联合国人口基金财务监测报告 (Cognos) (截至 2015 年 6 月 16 日)

共筹资金资源

按照计划, 第七周期国别方案需通过共同筹资筹集 200 万美元资金。截至 2014 年, 通过卢森堡赞助的蒙古跨境艾滋病预防项目和区域 HIV 项目

支持的资金达 150 万美元资金, 占总目标的 75%。2014 年, 共筹资金 191,779 美元, 其中大部分用于关键人群的艾滋病及性病预防。2015 年, 已经拨付的额外预算已达 182,394 美元。

政府自愿资助

2014 年, 中国政府拨给联合国人口基金的年度捐款为 126.5 万美元, 其中 120 万贡献于联合国人口基金全球资源, 其余的则用于支持联合国人口基金驻华代表处的运作。

联合国人口基金致力于：

在这个世界实现
每一次怀孕都合乎意愿，
每一次分娩都安全无恙，
每一位青少年的潜能都充分发挥。

联合国人口基金——因为每一个人都很重要。



地 址：中国北京市亮马河南路 14 塔园外交办公楼 1 单元 16 层
电 话：+86 10 65320506
传 真：+86 10 65322510
网 址：www.unfpa.cn

